联合国 S/PV.8923 (Resumption 1)



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九二三次会议

2021年12月9日星期四下午3时举行

纽约

主席：	阿巴里先生/奥斯曼先生	（尼日尔）
	中国	梁恒柱先生
	爱沙尼亚	里佳·皮伊斯科普夫人
	法国	德斯坦女士
	印度	Setia先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	穆伊盖女士
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	特兰尼女士
	俄罗斯联邦	丘马科夫先生
	圣文森特和格林纳丁斯	琼斯女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	阿特利女士
	美利坚合众国	麦克艾丽戈特女士
	越南	Ho The Nam Phan先生

议程项目

维护国际和平与安全

恐怖主义和气候变化背景下的安全

2021年11月30日尼日尔常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/988)

21-38591 (C)





请回收



下午3时05分复会。

主席（以法语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。四分钟后，麦克风项圈上的红灯将开始闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生（埃及）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺我最亲爱的兄弟、尼日尔常驻代表阿卜杜·阿巴里大使担任12月份安全理事会主席。我还谨表示，我们赞赏尼日尔倡议举行今天的公开辩论会。

我们坚定不移地致力于应对气候变化带来的挑战，并认为大会、经济及社会理事会以及相关国际公约，特别是《联合国气候变化框架公约》和《气候变化巴黎协定》，仍然是肩负应对各种形式气候危机的最初授权并有望找到所需应对办法的平台。然而，鉴于人们普遍认为气候变化是威胁的倍增因素和影响全球几个区域和平与稳定冲突的驱动因素，讨论恐怖主义、气候变化和安全之间日益紧密的联系具有重要意义。

根据安全理事会相关决议，特别是第1373（2001）号决议，国际恐怖主义是国际和平与安全面临的威胁之一，这一点显而易见。有鉴于此，国际社会通过众多现有安理会决议和《联合国全球反恐战略》，在集体应对国际恐怖主义方面做出了明确而具体的努力。埃及清楚这一事实，一贯主张加强国际合作，以应对这一威胁。

恐怖主义和气候变化均已成为全球主要的跨界挑战。此外，气候变化和环境退化的不利影响与助长恐怖主义和极端主义的条件之间显然存在关联。与气候变化有关的影响，如水资源短缺、海平面上升、荒漠化、土地退化和生物多样性丧失，与包括贫困和失业在内的其他助长恐怖主义的条件相互作用，为恐怖团体招募人员和煽动激进行为提供沃土。这导致人类安全面临多层面威胁。

由于与气候变化有关的各种极端天气事件，非洲正面临前所未有的压力。这些事件包括山洪暴发、暴雨、森林火灾、山体滑坡和严重干旱，每次都造成流离失所、移民和数以千计的人丧生。在此背景下，最近非洲大陆各地区恐怖活动增多可被视为恐怖组织利用气候变化带来的挑战扩大其活动和行动的活生生的例子。有鉴于此，埃及认为，应协调打击恐怖主义和应对气候变化所致挑战的努力，以加强我们应对所有这些因素和严重威胁的集体对策和综合行动。

在这方面，满足发展中国家适应气候变化的需要将有助于对恐怖主义起到预防作用。在某些复杂的情况下，纯粹的技术适应办法无法应对助长冲突的社会经济变化。因此，对冲突敏感、不局限于从技术方面应对的适应举措应包括综合性项目，以增强抵御气候变化影响和相关安全威胁的全面能力。

最后，埃及继续充分致力于解决恐怖主义和气候变化背景下的安全问题。此外，埃及期待在2022年主办联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十七届会议。在这一年里，我们将继续在全球做出努力，争取在气候变化方面取得具体成果，以期实现所有发展中国家的可持续发展，同时确保它们的和平、安全、稳定和繁荣。

主席（以法语发言）：我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：马耳他感谢尼日尔召开本次高级别辩论会，重点讨论当代世界特有的两个现象。

马耳他强烈谴责联合国马里多层面综合稳定团维和人员车队遭袭事件，我们向受害者家属表示衷心慰问。我们强调，必须确保在困难条件下开展行动的维和人员的安全，确保他们受到保护。

恐怖主义和气候变化构成的威胁是多层面的，会给我们的社会、经济和周围环境带来持久影响。它们危及国际和平与安全，需要全球作出协调一致的反应。联合国系统，包括安全理事会，积极推动

建立全球框架，支持国际社会分析和应对恐怖主义威胁的努力。第1373（2001）号决议以及反恐怖主义委员会及其执行局的设立加强了我们评估这一威胁和当前趋势并调整我们的对策的能力。这项工作有助于会员国找出差距并执行安全理事会有关决议。联合国反恐怖主义办公室和《联合国全球反恐战略》也是将我们的反恐努力纳入联合国所有支柱的不可或缺的工具。

反恐领域最近的发展突显了新技术在传播暴力意识形态方面的作用。改变暴力极端主义蔓延趋势和模式的努力也受到冠状病毒病大流行带来的限制的影响。我们认为，多边合作对于使会员国有能力对这些不断变化的现实作出反应仍然至关重要。在过去的一年，我们看到袭击和恐怖主义活动有所增加，特别是非洲的袭击和恐怖主义活动呈上升趋势。这令人担忧，值得国际社会充分关注。

另一个关系到我们所有人、需要国际社会坚定一致应对的问题是气候变化。联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议强化了气候变化是一个威胁倍增因素这一概念。恐怖活动，特别是萨赫勒地区的恐怖活动，也可能与气候因素有关。当气候变化因人口持续增长而更形严重时，洪水或干旱会对自然资源造成不利影响，从而加剧对日益减少的资源的竞争。这往往会导致动乱，最终造成恐怖组织可以利用的真空。而这种情况也可能随后导致环境进一步恶化。为了充分解决气候变化和恐怖主义之间的相互作用，我们还需要考虑消除贫困和持续经济增长的问题。通常，个人更有可能被招募加入恐怖组织，以获得潜在的替代收入来源。

气候变化影响到每个人，特别是对妇女和女童的影响尤为严重，如果再加上恐怖主义和暴力极端主义的影响，它可能导致毁灭性的后果。要应对如此紧迫的挑战，必须让妇女的声音得到倾听。确保实现这一目标的核心是妇女与和平与安全议程。我们必须在实地创造有利的条件，使妇女和女童充分、平等、有意义地参与应对气候变化和恐怖主义等挑战。

如果不采取行动，气候变化作为一个安全问题将持续存在，那些处于前线的国家将承担前所未有的代价，特别是非洲国家和小岛屿发展中国家。这就是为什么，如果马耳他受托在2023年至2024年期间担任安理会成员，将把气候和安全作为我们的优先主题之一。马耳他还感谢爱尔兰和尼日尔就气候与安全问题决议草案所做的宝贵工作，我们很高兴成为该决议草案的共同提案国。我们期待安全理事会下周通过这项重要决议草案。

任何预防或打击恐怖主义的战略都应与我们以整体方式应对气候变化以及预防和减轻其影响的集体努力保持一致。气候和恐怖主义之间的相互作用应导致我们以协调一致的方式确定解决这些看似独立的问题的办法。

主席（*以法语发言*）：我现在请菲律宾代表发言。

马纳洛先生（菲律宾）（*以英语发言*）：我们祝贺尼日尔担任安全理事会主席。

作为一个群岛国家，菲律宾认为气候与安全之间的关系是一个涉及存亡的至关重要的问题。我们有许多低地沿海地区和社区不断受到气候变化造成的天气干扰的威胁。反恐本身就是一个巨大的挑战。气候变化再加上恐怖主义，可能会加剧长期存在的紧张局势，并使贫困、政治不稳定、考虑不周的国内政策和外国干预等冲突的传统驱动因素更形严重。气候灾难会削弱国家，而恐怖分子可以利用这种情况来推进他们的目标。我想强调以下几点。

首先，制定更好的风险评估和减灾战略对应对与气候有关的灾害非常重要。虽然菲律宾的排放量不到全球排放量 1% 的一半，但我们仍在最近召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上制定了最大胆的国家目标，承诺到2030年将温室气体排放量减少75%。我们还在实施并不断完善减少和管理自然灾害风险的综合计划。

第二，国际合作不可或缺。气候变化没有国界，而我们又无法控制我们境外的行动和不作为。

通过更深入的国际合作加强各国之间的协同作用势在必行。在地区方面，菲律宾参加了东南亚国家联盟（东盟）人道主义援助，依照“东盟一体化应对”的方针加强了合作。在全球范围内，我们致力于《仙台减少灾害风险框架》和关于气候变化的《巴黎协定》。

第三，有必要利用国际法。气候变化对国家地位和安全的影响是深远的，其中包括失去领土、人口流离失所，以及随之而来的在获得资源、生计和服务方面的紧张关系。在海平面上升方面，菲律宾支持国际法委员会的工作，特别是就依法保有原则这一主张永久海洋边界的理论所开展的工作。国际法的法律稳定性、安全性、确定性和可预测性使之成为一种受欢迎的手段。

第四，诸如菲律宾这样易受气候影响的国家应该从那些对气候危机负有最大责任的国家获得所需的支持和资源，使我们能够将更多的国家资源用于解决更传统的冲突驱动因素。

最后，需要加强结构，纠正在承受气候相关事件最初影响方面的脆弱性，因为恐怖分子等非国家行为体可能会利用这些脆弱性。国家、区域或全球各级的反恐战略和行动计划必须包括气候变化方面的内容。

我要强调，安全理事会应重点审议气候变化和恐怖主义造成的安全问题，避免那些已经在《联合国气候变化框架公约》等论坛上处理的气候问题。安理会有必要仔细审查气候变化和恐怖主义之间的动态。在应对与气候有关的安全风险时，所有会员国都应参与决定联合国最终可能建立的机制和法律框架，这一点也至关重要。安全理事会就审议中的问题采取的任何行动都应考虑到这些要点。

主席（*以法语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（*以法语发言*）：主席先生，瑞士感谢你举行本次公开辩论，我们赞扬尼日尔过去两年对安全理事会工作的重要贡献。

反恐斗争和气候变化对萨赫勒和平与安全的影响这些挑战是复杂的，需要采取协调一致的应对措施。安理会最近对马里和尼日尔的访问突出表明了这一点。过去十年，与气候有关的灾害影响了全球近40亿人。这种破坏只会继续蔓延。安理会可以通过一项专题决议草案，为这方面的行动建立一个协调一致的框架，瑞士将对此表示欢迎。瑞士赞同将代表气候与安全之友小组所作的发言。此外，我们还想强调安理会的三个行动领域。

首先，气候变化加剧的自然灾害已经造成了巨大的动荡，包括人员流离失所，这可能导致紧张和冲突。妇女、儿童和最脆弱的人感受到的影响尤为严重。安全理事会应在国际法和法治的基础上采取行动，解决气候变化对安全的影响。总体而言，将全球温升控制在1.5℃以内仍然很重要，以减少自然灾害的频率和强度，使人们能够适应气候变化。

其次，气候变化起到了风险倍增的作用。瑞士欢迎几个维和特派团和特别政治任务，包括在萨赫勒的维和特派团和特别政治任务，已将气候变化的影响纳入其任务规定。应充分、更系统地将与气候变化有关的安全风险纳入维持和平行动的任务规定，并纳入过渡和撤离行动的进程中。为了实现这一目标，安理会应进一步利用联合国系统内可用资源以及建设和平委员会的咨询作用。与学术界、民间社会和区域组织合作，将促进能够指导安理会工作的新方法。例如，非洲联盟的和平与安全议程考虑到了与气候相关的安全风险。

第三，安理会在打破冲突以及恐怖主义和暴力极端主义出现这一恶性循环方面可以发挥作用。瑞士强烈谴责一切形式的恐怖主义。至关重要的是，必须严格按照国际法，特别是国际人权法和国际人道主义法制定和实施反恐措施。在制定这些措施时，安理会必须特别确保它们不会对人道主义活动产生负面影响。

作为安全理事会候选国，瑞士仍然坚定致力于应对气候变化对和平与安全的不利影响。我们继续积极参与确保人民能够安全和有尊严地生活。

主席（以法语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

马伊斯先生（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡感谢主席国尼日尔组织这次重要的安全理事会公开辩论。我们还感谢秘书长、尼日尔总统以及非洲联盟和乍得湖流域委员会的负责人向我们发表其见解，为辩论提供了信息。

卢森堡完全赞同将代表气候与安全之友小组所作的发言以及欧洲联盟观察员所作的发言。现在请允许我以我国代表的身份补充几点。

深入的科学研究越来越多地在自然资源枯竭（特别是气候变化加速了自然资源枯竭）和世界几个地区正在出现的紧张局势之间建立因果联系。特别是在萨赫勒地区，在人口增长和获取自然资源的机会日益受限的背景下，气候变化正在加剧人口脆弱性。据估计，萨赫勒地区的气温上升速度是世界其他地区的1.5倍。

气候变化加剧了肥沃土地和水资源稀缺，进而加剧了社区之间对这些资源的争夺，致使生态脆弱地区的紧张局势和冲突风险成倍增加。赋予农村人口对其农业和牧区土地的使用权，以便他们能够对其进行可持续投资和耕种，并帮助这些人口恢复退化的生态系统，不仅有助于预防冲突，而且还有助于减少贫困和实现可持续发展。解决问题的根源是我们实现持久解决的唯一途径。

有一致的证据表明，萨赫勒地区的恐怖团体正以社会最边缘化群体为目标，招募年轻作战人员。应对这一挑战需要国际社会在两个层面采取行动：首先，国际社会必须支持建立有效的民主机构，以确保包容性和公平的自然资源治理；第二，国际社会必须继续致力于安全部队的能力建设，使受影响的国家能够更有效地打击恐怖主义。卢森堡正在为这一双重努力做出贡献。作为支持尼日尔水和环卫部门的主要伙伴，卢森堡正与尼日尔当局合作，通过自下而上的方法，帮助加强地方一级机构，从而加强脆弱地区的包容性公共供水服务。

此外，我们计划与欧洲和平研究所和几个当地行为体合作，支持在布基纳法索、马里和尼日尔之间边界的利普塔科—古尔马地区的一个项目，以研究自然资源治理的不同模式，并确定支持这些模式在其他地方应用的关键成功因素。

鉴于气候变化的不利影响与国际和平与安全之间不可否认的联系，我们认为，安全理事会、维持和平特派团及政治特派团必须在其分析和行动中考虑到气候变化对安全的影响。

同许多会员国一样，卢森堡敦促安理会适当关注气候、自然资源和安全之间的联系。在这一方面，我们欢迎爱尔兰和尼日尔提出的关于气候与安全的决议草案。卢森堡决定成为这项重要决议草案的共同提案国，我们希望安全理事会将能够很快通过这项决议草案。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

伦德茨女士（德国）（以英语发言）：我荣幸地代表气候与安全之友小组发言，该小组由来自世界各地区因共同关心的问题而团结在一起的近60名成员组成。

气候变化是我们时代的决定性挑战。除其他外，气候变化的影响对和平、安全、稳定和繁荣；对切实享有人权；以及在某些情况下甚至对国家存在及其公民的物质生活构成严重挑战。因此，我们非常欢迎安全理事会日益关注这一威胁，并感谢尼日尔作为安理会主席召开本次重要辩论会。

《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议是一个里程碑。全世界团结起来限制全球升温，我们现在都必须坚持不懈和加倍努力，将全球升温限制在1.5℃范围内。与此同时，气候显然已经在发生变化；全世界都感受到了气候变化的影

响。尽管我们尽了最大努力缓解气候变化，但我们也需要为气候变化的负面影响做好准备。特别是，我们必须做更多工作提高各国适应气候变化影响的能力，防止气候变化的影响加剧国家和整个区域的不稳定，在特定情况下，这有可能助长新的武装冲突、使现有冲突恶化以及有助于为暴力极端主义和恐怖主义制造温床。安全理事会在这方面可以发挥至关重要的作用。

建立支持和平与稳定的适应气候变化的系统迫切需要更加协调一致的国际努力，在这一方面，我们欢迎非洲联盟的大力参与和欧洲安全与合作组织最近关于气候变化的里程碑式决定。整个联合国系统必须在所有相关论坛和所有相关任务范围内应对这一挑战。联合国已经在为此做重要工作。通过有效的机构间合作，气候安全机制提高联合国系统分析和应对气候变化对和平与安全的不利影响的能力。秘书长题为“我们的共同议程” 的报告（A/75/982）正确地呼吁更多关注气候变化对和平与安全的影响。

安全理事会对维护国际和平与安全负有首要责任。我们欢迎在这方面取得的进展，包括在审议越来越多维和特派团和政治特派团的任务时承认气候变化的影响。由安理会成员组成的气候与安全问题非正式专家组的工作在为安理会工作提供信息方面证明是非常宝贵的。然而，还需要做更多工作，以确保采取更有条理和更系统的方法，并创造必要的工具，使联合国能够在预防和解决至少部分由气候变化影响驱动的冲突方面发挥作用。

因此，我们非常欢迎已提出的专题决议草案。我们敦促安理会迅速通过该草案。该草案将提供急需的框架，将气候与安全之友小组反复提出的建议转化为具体行动，加强联合国的风险分析、能力建设和应急行动。

气候变化是对国际和平与安全的威胁，任何国家都不能独自面对。我们必须一起行动，我们必须现在就行动。安全理事会必须履行《联合国宪章》规定的首要职责，应对国际和平与安全面临的威胁。安理会应该通过一项决议草案，使其能够应对气候变化对和平与安全构成、并将越来越多地构成的威胁。

主席（*以法语发言*）：我现在请欧洲联盟代表以观察员身份发言。

冈萨托先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

（*以法语发言*）

我感谢尼日尔召开本次公开辩论会，让我们有机会为这次复杂的讨论作出贡献。

（*以英语发言*）

正如秘书长的报告“我们的共同议程”（A/75/982）所强调的那样，气候变化正在加剧不稳定局势，并影响生计、获取资源和人员流动趋势。为了有效进行应对，联合国的人权、发展以及和平与安全支柱必须在各级更加紧密地合作。此外，我们绝不能忘记这些问题与性别不平等之间的联系，也不能忘记继续让年轻人参与讨论和决策进程的必要性，因为他们将最大程度地感受到气候变化的影响。我们继续鼓励建立一个全面的信息基础，将气候和环境风险因素充分纳入对和平与安全威胁的评估和管理，包括对导致恐怖主义和暴力极端主义的激进化的评估和管理。

我们重申，我们支持安全理事会通过一项关于气候与安全的决议草案。这是安理会在其任务范围内加强理解和应对气候相关安全风险能力的机会。在这方面，我们也赞扬气候与安全问题非正式专家组和气候与安全之友小组的工作。联合国系统通过其气候安全机制，在将气候和安全考虑纳入外地特派团的分析、规划和实施方面取得了重大进展。我

们鼓励联合国继续在其外地特派团中制定雄心勃勃的减缓和适应措施。

通过建立复原力，可以防止危险变成灾难。作为欧洲绿色协议的一部分，欧盟今年早些时候通过了一项新的、更雄心勃勃的欧盟气候变化适应战略，正在增强适应能力、增强复原力和降低脆弱性。在这方面，欧盟及其成员国重申，与伙伴国家开展战略接触时，我们致力于继续考虑气候和环境因素及风险，并采取预防措施，如建立预警系统。根据我们对萨赫勒、乍得湖盆地和非洲之角等区域的战略，这些做法对于我们和非洲伙伴的合作特别重要。

欧盟正在与非洲国家密切合作，支持它们实现和平、安全与发展的努力。我们在气候与安全关系方面开展了各种活动，其中一个很好的例子是“FREXUS”项目，该项目通过马里、尼日尔和乍得的水-能源-粮食安全关系，在脆弱的环境中提高安全和气候复原力。欧洲联盟将继续探索如何加强与非洲联盟（非盟）的合作以及欧盟、非盟和联合国之间的三边合作，以应对这些重大挑战。

最后，我们必须确保我们的决策基于证据。我们强调，必须进一步分析气候因素与恐怖主义之间的相互关系，确保我们的政策考虑到风险最大的社区的经历，并且不会产生适得其反的结果。我们必须配备最合适的工具来应对我们面前的挑战。欧洲联盟及其成员国表示，我们愿意为这一重要议题作出进一步贡献。

主席（*以法语发言*）：我现在请意大利代表发言。

马萨里先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，鉴于上周日发生的恐怖袭击，我谨向尼日尔和萨赫勒问题五国集团联合部队表示声援和支持。我也向昨天联合国马里多层面综合稳定团遭受恐怖袭击的维和人员的家属表示最深切的慰问。

意大利感谢尼日尔及时召开本次辩论会，并赞同德国代表以气候与安全之友小组的名义以及欧洲联盟观察员所作的发言。

气候变化的不利影响正在对国际和平与安全构成严重威胁。我们都需要加倍努力，促使安全理事会进一步关注气候-安全关系及其对恐怖主义的影响。气候变化是一个威胁倍增器，对环境和经济产生负面影响，加剧了现有的社会脆弱性。在世界许多地方，日趋剧烈和频繁的极端天气事件正在降低人们，特别是处于武装冲突、暴力或脆弱局势中的人们应对气候冲击的能力，气候冲击会带来巨大的人道主义后果。此外，气候变化往往加剧内部冲突，导致部分人口迁移。这些现象，即使与国际恐怖主义没有直接联系，也有助于为暴力极端主义产生沃土。

因此，气候变化和日益加剧的不安全之间有着不可否认的联系。在非洲大陆和中东许多地区，气候变化已经产生了严重的安全影响。在经历荒漠化和环境退化的国家，恐怖活动越来越频繁。为了消除恐怖主义的根源及其在受气候变化影响地区日益严重的负面后果，必须加强国际合作，在冲突地区或冲突后局势中尤其应该这样做，以支持向当地居民提供基本服务。

意大利为旨在受恐怖主义影响社区建设复原力的几个国际方案作出了贡献，例如全球社区参与和复原力基金，该基金支持地方举措，以解决暴力极端主义的驱动因素。此外，我们坚信，联合国维持和平特派团的作用不能局限于军事角度。在制定维持和平特派团的任务时，我们必须采取整体办法，确保以有效和可持续的方式在实地执行这些任务，包括考虑到其环境影响。为此，2018年2月，我们与孟加拉国一起发起了领导实地环境管理之友小组，其重点是减轻联合国维和特派团的环境足迹。

最后，我谨表示，意大利支持在联合国所有机构、首先是对国际和平与安全负有首要责任的安全理事会在气候变化、安全和反恐问题上加强合作。

主席（以法语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

杜阿尔特·洛佩斯先生（葡萄牙）（以英语发言）：主席先生，首先，我要感谢你如此及时地召开本次会议。

与意大利一样，我们也赞同德国代表以气候与安全之友小组的名义以及欧洲联盟观察员所作的发言。

在全球议程中，气候与安全的关系日益引人注目。海平面升高、洪水泛滥加剧、旱灾持续时间延长和资源日益稀缺，这些现象已经给许多国家造成严重损失。在小岛屿发展中国家和非洲，包括萨赫勒、乍得湖盆地和非洲之角地区，这种情况最为明显。

当气候灾害来袭时，弱势群体遭受了不成比例的损失。因此，这些现象是导致日益加剧的不平等和移民流动的根源，阻碍了粮食和水的供应，并造成社区之间的安全和紧张关系。所有这些因素都是风险的倍增因素。竞相争夺稀缺资源会加剧贫困和失业，这些现象可能被恐怖组织用来招募人员并进行激进化宣传。因此，气候变化助长了恶性循环的持续，只有每个国家都作出贡献，并确保开展多边合作，才能充分应对气候变化。秘书长的报告“我们的共同议程”（A/75/982）正确地呼吁各国更加关注气候变化对和平与安全的影响。

葡萄牙赞成安全理事会更系统地参与处理气候-安全关系。因此，我们坚决支持通过爱尔兰和尼日尔提出的关于气候与安全问题的跨领域决议草案。在这方面，建设和平的努力应该包括加强各国适应气候变化不利影响的能力。联合国维持和平行动和政治特派团的任务应该包括继续评估与气候相关的安全风险，制定适当的应对措施，包括预防冲突工具，并在整个联合国预警和规划过程中考虑到气候风险。

我们应努力减少建立和平行动的环境足迹，我们也鼓励将气候与安全的关联问题纳入安理会的横向议程，特别要关注妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程。

最后，要应对气候变化的不利影响，预防和打击恐怖主义，以维护国际安全，就必须让各国和整个联合国系统采取一个宽广和创新的视角。鉴于其历史作用和具体责任，安全理事会应当在这一努力中发挥决定性的领导作用。

主席（以法语发言）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：阿拉伯联合酋长国感谢尼日尔，特别是穆罕默德·巴祖姆总统让安全理事会关注气候变化、恐怖主义和极端主义之间相互关联这一重要问题。我们也要感谢通报者分享宝贵的意见。

鉴于气候变化、恐怖主义和极端主义之间的关联，必须采取应对行动。即使是间接的，气候的影响——从移民潮到失业——与无助感、仇恨、以及对助长恐怖分子招募的治理制度失去信心之间也有关联。此外，已经有例子表明气候压力和恐怖主义在一些地区造成不稳定，这些地区成为对许多国家进行恐怖袭击和造成连锁效应，如资源竞争的跳板。鉴于这一跨国威胁，我们要强调安全理事会可能采取的两项行动。

首先，加强对气候安全的数据收集和分析将有助于指导安理会成员和其他行为体应对威胁，包括提高预警能力。向安理会提交标准化报告的相对温和步骤以及更强的国内分析能力将使安理会能够更有效地采取行动。然而，我们必须确保报告的做法和资源优先用于与气候明显相关的情况。

第二，安理会的气候行动和反恐工作必须对性别和年龄有敏感认识。这至关重要，有助于取得成果，能够增强适应力和复原力并满足受影响人口的全部需求。限额、性别和青年等问题的顾问、性别和年龄基准、以及妇女和青年咨询委员会都是联合国和平特派团确保包容性的行之有效工具。从设计上来说，和平特派团中的气候安全顾问也必须与性

别平等问题等咨询人员携手合作，以确保协调一致的参与和保护战略。

然而，我们必须铭记，气候安全本质上需要更广泛的联合国系统的参与。例如，对于脆弱粮食生产社区的崩塌与包括暴力极端主义和恐怖主义在内的不安全状况加剧两者之间的关联，我们怎么强调都不为过。会员国理应鼓励世界粮食计划署、联合国粮食及农业组织、联合国开发计划署、世界银行和其他行为体大幅增加对这些社区的预算和方案编制。同样，我们希望看到反恐行为体在考虑脆弱环境中的预警和能力建设援助时，纳入气候压力这个因素。

然而，这些行为体对大部分气候安全对策的责任并没有降低安理会发挥领导作用的紧迫性。这次公开辩论会强调基于共识的气候安全决议的重要性。我们认为，推动达成一项决议有两项基本原则：其一，在气候作为一个相关因素的议程项目上，为安理会提供针对具体情况的更好分析和报告；其二，根据受影响国家政府的请求，加强对应对措施的国际支持。

我们乐观地认为，安理会所有成员都能支持这些原则，我们也致力于继续努力，以安理会全体成员都能接受的方式制定气候安全框架并采取行动，同时不会以牺牲脆弱社区和区域的需求为代价。国际和平与安全的守护者一致呼吁采取行动，这将发出一个强有力的信息。阿拉伯联合酋长国致力于达成共识，实现这一成果。

主席（*以法语发言*）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

冈萨雷斯·洛佩斯夫人（萨尔瓦多）（*以西班牙语发言*）：萨尔瓦多共和国感谢尼日尔以本月份安全理事会主席的身份组织这次重要的公开辩论会。

我国对气候变化及其不利影响带来的挑战并不陌生，这些挑战影响到环境、粮食安全、经济发展和生活质量，造成人口更大的脆弱性和不稳定性。这种情况如果得不到及时解决，可能会转化为暴力以及社会和政治不稳定。这些条件有利于恐怖团体的发展和壮大，这也是对国际和平与安全的威胁。

此外，预防暴力极端主义和打击恐怖主义和跨国有组织犯罪是必须应对的挑战，同时要考虑到与影响环境、粮食安全、社会经济发展以及全人类生活质量的其他结构性因素的相互关联。

因此，气候变化和反恐斗争乍看起来是孤立的现象，但它们是相互关联的，威胁着世界各国对和平与安全的渴望、以及实现健全、健康和可持续环境的努力。作为联合国的创始会员国，萨尔瓦多重申致力于并支持促进国际和平与安全的举措，包括旨在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的举措、以及旨在加强支持政治与稳定进程的维持和平行动的举措。

我国也认识到，冲突局势中的许多地区面临暴力和不稳定，在某些情况下，还必须面对干旱、洪水、旋风、森林火灾和砍伐森林造成的后果，仅举几个加剧其局势的自然现象为例。

我国代表团也谨对恐怖团体和跨国犯罪集团的行动表示严重关切，这些行动造成痛苦，并导致许多人丧生，其中包括来自弱势群体的人，如妇女、儿童、老年人、土著人、移民和残疾人。为此，萨尔瓦多呼吁国际社会加入国家、区域和多边各级的努力，通过国际合作，寻求具体解决这些具有破坏性影响的问题。

毫无疑问，我们看到，在缺乏有效协议以及解决根源及社会和政治复杂性的能力的情况下，以及由于恐怖主义与气候变化所造成不利影响的相互作用，恐怖活动是如何加剧的。在这方面，必须认识到这种复杂性，以便采取有效的预防战略。

萨尔瓦多敦促在当前审查《联合国全球反恐战略》以及制定维和任务时，适当研究并考虑气候、社会经济现实和国际安全现实之间的深刻关联。与此同时，我国主张通过联合国系统及其基金和方案，如联合国环境规划署、联合国粮食及农业组

织、世界粮食计划署、儿基会和妇女署，与国家和地方当局直接协调，加强国际合作机制。

主席（以法语发言）：我现在请马尔代夫代表发言。

侯赛因女士（马尔代夫）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次关于恐怖主义和气候变化背景下的安全问题的重要高级别辩论会。

作为一个地势低洼的岛国，马尔代夫长期以来一直在应对气候变化的影响。此外，如全球许多其他国家一样，我们也面对恐怖主义和极端主义的威胁，我们感谢今天有机会在这里分享我们的观点。

马尔代夫处于气候变化的前沿。我国地处印度洋，由1200多个小岛组成，横跨赤道，我们的最高海拔仅比海平面高6英尺。我们的经济、文化--整个生活--都是围绕着我们的海洋、渔业、珊瑚礁和美丽的海滩而建立的。几千年来，我们一直生活在这些美丽的岛屿上，与自然和谐相处。今天，气候变化的人为影响危及我们的根本生存。气候变化的各种影响，如珊瑚白化、海洋酸化、全球气温上升和随之而来的海平面上升，极大地影响了我们的生活。气候变化正在改变我们有限的农业收成所必需的降雨和季风模式。我们的旅游业、我们的渔业、我们丰富的生物多样性--占我们国内生产总值的80%以上和我们出口的90%以上--也受到影响和威胁。我们的生活和子孙后代都受到了威胁。我们的孩子将继承一个怎样的世界？

气候变化的负担以及由此造成的自然资源退化给诸如马尔代夫这样的小国带来了难以承受的负担，越来越多地消耗我们的财政和人力能力、清洁水、卫生设施、食品、住房和医疗保健，而所有这些是一个稳固持久和平社会的必需品。此外，请允许我强调，妇女和儿童往往因这些影响而承受格外严重的负担。

恐怖主义的起因往往很复杂。马尔代夫认识到气候变化的影响，加上恐怖袭击的后果，使许多人沮丧、脆弱。因此，我们采取了全社会办法，通过我们预防和打击暴力极端主义的国家战略来解决这一问题。这包括建立一个更有凝聚力的社会，同时加强我们的社区，赋予它们权能，提高它们的韧性。我们还处理仇恨言论、仇外心理和相关不容忍行为，以传授尊重和接受的价值观。我们相信，我们的青年必须有机会充分发挥他们的潜力。鉴于前景黯淡，幻想破灭，有可能出现极端主义。恐怖主义和暴力极端主义是迫在眉睫的全球性问题，我们必须保持警惕，在国内和国际层面解决其根源。

如果目前与气候变化和恐怖主义有关的问题继续存在，我们将面临暴力不断增加和社会可能崩溃的未来。这些气候影响将在不同的情况下以不同的形式表现出来-干旱、洪水、火灾、毁林、土壤流失或海平面上升。无论具体影响如何，资源争夺、大规模移民和气候崩溃带来的其他后果都会推动激进化。

马尔代夫谴责一切形式的恐怖主义，并重申其坚定承诺，与国际社会合作，以协调、全面的方式打击恐怖主义和暴力极端主义。这应该是一种涉及国内和国际努力的多层面方法，因为这些问题超越了国界。要实施有效的反恐战略，我们必须解决包括气候变化在内的暴力极端主义的根源和驱动因素。我们还必须建立区域和多边机制，分享信息，共同努力解决这一日益严重的问题。

本着这一精神，马尔代夫欢迎尼日尔和爱尔兰提出的关于气候与安全的决议草案，并高兴地加入为共同提案国。该决议草案是一个重要步骤，体现了安理会在气候与安全关系方面的重要工作，并采取措施，继续确保安全理事会和更广泛的联合国系统继续审议这一重要联系。

我们期待着继续就这一问题进行接触，并建立共同理解和共识。

主席（以法语发言）：我现在请荷兰代表发言。

布兰特女士（荷兰）（以英语发言）：荷兰王国赞同以欧洲联盟名义和德国代表以气候与安全之

友小组名义所作的发言。我以本国代表的身份发表一些补充意见。

首先，我要感谢尼日尔组织今天关于恐怖主义和气候变化背景下的安全问题的辩论。

气候危机可以说是我们这个时代最大的挑战。它有可能将整个社区连根拔起，并成为冲突的催化剂。我们已经在世界各地看到了这种情况，比如在萨赫勒地区。鉴于安理会负有维护和平与安全的责任，荷兰王国认为，在以更有效、更系统的方式处理气候变化造成的安全影响方面，安全理事会有明确的作用。尽管全世界都能感受到气候变化的影响，但它对那些已经丧失权利和边缘化的社区的影响却尤为严重。我们需要更好地了解它对促成可能导致激进化加剧、并为恐怖主义创造温床的条件的影响。

荷兰王国认为，我们需要在联合国和平与安全工作的每一步都考虑气候因素。请允许我简要强调两点。

首先，我们必须注重整体预防。反恐努力往往主要考虑的是安全层面。显然，对迫在眉睫的恐怖主义威胁需要立即作出反应。然而，我们也必须超越迫在眉睫的威胁，把重点放在预防的长期目标上。为此，我们需要全面的预防办法，包括更广泛的建设和平努力，帮助社区和国家建立复原力并适应气候变化的影响，所有这些都以人权和性别平等为核心。这样，可以同时实现发展、气候和预防目标。

其次，我们必须加强认知基础。一些受恐怖袭击影响最大的国家，如萨赫勒和非洲之角的国家，也属于最容易受到气候变化影响的国家，它们往往缺乏充分应对这一问题的手段和能力。因此，至关重要的是，要更好地理解投资于气候解决方案是否以及如何对那些促使个人加入或支持暴力极端主义团体的因素以及更广泛的冲突问题产生影响。为此，荷兰将与德国一道于2022年2月组织召开一次会议，目的是更好地了解西非暴力极端主义的动态。我们期待着在这一问题上的大力参与和加强协调与合作，当然，特别是该地区国家的参与和合作。

总之，与气候有关的安全风险需要我们持续关注。因此，荷兰王国欢迎关于这一事项的专题决议草案，我们自豪地成为该决议草案的共同提案国，并期待着安理会通过该决议草案，希望能在星期一通过。我们随时准备在这方面继续与所有会员国合作。

主席（以法语发言）：我现在请希腊代表发言。

塞奥菲利夫人（希腊）（以英语发言）：首先，我们祝贺尼日尔召开本次非常重要、及时的会议。

希腊赞同欧洲联盟（欧盟）观察员和德国代表代表气候与安全之友小组所作的发言。

气候危机是我们这个时代最大的挑战之一，也是一个复杂的挑战。此外，它作为威胁倍增因素，会对和平、稳定和安全产生影响，增加饥饿和贫困的风险。它的影响不再是遥远的可能，而是当下的现实。任何国家都不能幸免于气候变化的直接和间接后果。在希腊和整个地中海，灾难性的森林大火、日益减少的水资源、逐渐延长的季节性干旱和洪水对农业、渔业和旅游业等部门构成严重威胁。这是今年新成立气候危机部以全面和整体地处理所有相关问题的主要原因。

现在比以往任何时候都更需要提高气候雄心和加强气候行动，以防止科学家预测的最坏情况发生。正如我国总理在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议上的发言中宣布的那样，我们的更清洁环境计划包括：最迟在2028年关闭我国所有褐煤发电厂；从2021年起在全国范围内禁止一次性使用塑料；对航运和旅游业等关键部门进行脱碳；加强对可再生能源的投资；将我国岛屿变成可自我维持的绿色社区；以及更有力地保护我国海洋和山脉免受环境退化。我国政府坚决支持到2050年实现气候中立的欧盟经济的战略性长期愿

景。对我们来说，这不仅是一种义务，也是一个机会。

由于气候和安全挑战贯穿各领域，因此有必要采取综合办法来同时处理这些挑战的各个层面。联合国应在这方面发挥核心作用。此外，我们需要升级我们的知识库，这将导致改进风险评估和执行更有效的实地政策。与此同时，气候安全关切必须纳入预警和冲突预防系统，以便更有效地预防未来危机。

我们不应让最脆弱国家的整个社区成为恐怖主义和极端主义团体煽动性言论的牺牲品。在这一方面，需要进行更广泛的实况调查研究，以确定概念文件（S/2021/988，附件）所反映的极端主义团体兴起与影响相同区域，特别是非洲和萨赫勒的不利气候事件之间的联系。

最后，如果我们不能减少排放和建设应对能力，气候变化的影响将变得更加严重，并将导致不安全和不稳定。通过在开展减缓行动的同时投资于复原力和适应努力，并通过将今天的气候行动与更安全的明天明确联系起来，我们能够加强应对气候变化的措施，同时确保人类和我们的地球有一个更安全、更和平和更繁荣的未来。

主席（*以法语发言*）：我现在请波兰代表发言。

什切尔斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：波兰赞同欧洲联盟的发言。此外，作为气候与安全之友小组成员，我们完全支持今天代表该小组所作的发言。

恐怖主义和极端主义仍然是对安全、稳定与和平的主要威胁。没有一个国家或地区可以幸免于此。近年来的情况表明，在许多情况下，恐怖主义——以及一般冲突——的驱动因素是气候变化造成的环境条件恶化。气候变化、贫困和恐怖主义之间的联系在国家机构薄弱的发展中国家尤为明显。气候变化威胁着世界许多地区的稳定。它将日益加剧自然资源冲突，这反过来又为恐怖组织渗透弱势群体开辟道路。气候变化驱动的不稳定的一个可怕结果可能是被人口贩运集团利用、或由国家精心策划和控制的不受控制的移徙。波兰强烈谴责这种活动。

我们认为联合国是关于反恐问题的关键国际论坛，我们在许多场合，包括在2018年和2019年作为安全理事会非常任理事国都强调过这一点。我们赞扬尽管发生了新冠疫情，但联合国在反恐领域开展的活动和进行的努力越来越多。抢先恐怖分子一步采取行动，尤其鉴于不断变化的环境和新技术使用，对于维护地区和全球安全至关重要。

国际社会的经验要求我们采取多学科、多机构和综合的方法来有效应对恐怖主义，同时确保所采取的任何措施都应尊重人权和基本自由。我们随时准备贡献我们的一份力量，并与在座各位一起努力工作，以尽量减少全球恐怖主义威胁。

气候变化、不稳定和恐怖主义的挑战必须成为我们在国际社会中共同努力的核心。这需要一个双管齐下的方法：在实地打击恐怖主义和消除其根源——其中最重要的是气候变化的后果。在这一方面，我们认为，整个联合国系统必须在所有相关论坛上处理气候与安全问题。我要强调，波兰继续支持将气候-安全联系纳入安全理事会的正式工作。

我们同今天发言的许多代表团一道呼吁安全理事会考虑采取具体的实际行动。关于气候与安全的专题决议草案的通过将是这方面非常受欢迎的一个重要步骤。在这一方面，我谨指出，三周后，波兰将开始担任世界上最大的区域安全组织、欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席。铭记欧安组织的全面安全概念，我们要赞扬最近通过关于加强合作以应对气候变化挑战的新的欧安组织部长级决定，这为欧安组织在这方面的工作带来了势头。通过这一决定，欧安组织与会国确认，找到协商一致的办法来解决气候变化问题——这可能对繁荣、稳定和安全产生负面影响——在欧安组织地区是可能的。

主席（*以法语发言*）：我现在请阿尔巴尼亚代表发言。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（*以英语发言*）：让我感谢尼日尔组织本次高级别公开辩论会。这个话题再及时不过了。我们感谢秘书长今天上午作了有见地的发言，并感谢所有其他通报人让我们更好地了解和更接近实地现实。

气候变化无疑是我们时代的主要挑战。它给和平与安全、我们的福祉以及最终我们的生存带来深刻和不利的后果。我们不再需要等待证据，因为我们最近有太多例子，包括在我们自己附近（正如希腊代表早些时候强调的那样）。这些例子令人信服地表明，气候变化正在如何影响各地生活的各个方面，造成巨大的经济衰退，使数千人重新陷入极端贫困，引发移徙和流离失所，以及使受影响者更容易被恐怖团体招募和利用。

我们对联合国反恐怖主义机制、反恐怖主义委员会执行局和反恐怖主义办公室的年度评估报告的调查结果感到关切。该报告强调，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、基地组织、“博科圣地”等组织招募的属于生活在恶劣环境条件下的家庭的个人数量有所增加。更令人关切的是政府间气候变化专门委员会的调查结果，该结果表明，人类活动造成的气候破坏广泛且正在加剧。我们不能忽视这一点。

在这种情况下，我们坚信，迫切需要加大努力和采取具体行动，在国际和平与安全的背景下应对气候变化和气候相关风险。这就是为什么我们认为，联合国系统，特别是安全理事会，应该在适当和持续应对国际和平与安全面临的气候相关风险方面发挥更大作用。

安理会应将气候相关风险的知识充分纳入其工作的所有方面。在这一方面，我们欢迎爱尔兰和尼日尔提出的决议草案。该草案呼吁联合国对气候安全，包括对气候变化对安理会议程上的区域和国家的安全影响进行更系统的分析。阿尔巴尼亚是该决议草案的共同提案国。我们希望安理会能够通过这一具体的里程碑式倡议，表明安理会在人民和世界需要它的时候，承担起了责任。

阿尔巴尼亚正在努力实现联合国的全球目标，即根据《巴黎协定》，在未来十年将温室气体排放量减少45%，到2050年实现净零排放。我们的国家气候变化战略和温室气体减排行动计划是我国发展路线图的核心。阿尔巴尼亚意识到对国际和平与安全的气候相关安全风险是真实存在的，而且在不断加剧，我们已将气候变化确定为我国2022年1月开始在安全理事会任期内的优先事项之一。在这方面，我们将努力更好地把气候-安全关系纳入安全理事会的议程。

（*以法语发言*）

最后，我谨指出，我们的子孙后代将理所当然并有充分理由要求我们对我们在气候变化问题上的作为或不作为负责。我们现在后悔没有在二、三十年前做得更多。我们相信人类的智慧，相信人类有能力从错误中吸取教训、改正错误并采取适当行动。因此，我们随时准备与志同道合的国家携手推进这一议程。阿尔巴尼亚将继续积极主动地维护和促进气候与安全议程。

主席（*以法语发言*）：我现在请智利代表发言。

Ruidíaz Pérez先生（智利）（*以西班牙语发言*）：我们感谢尼日尔召开本次公开辩论会。我们还感谢尼日尔总统在此主持本次会议，并感谢通报者今天上午的通报。本次会议为交流意见和分析安全、恐怖主义和气候变化问题提供了一个及时的机会。

今年，我们看到了科学家和专家向我们提供的关于气候变化加速及其不可逆转后果的信息。必须利用这些数据作出争取实现发展和国际安全的最佳决定。我们必须从多种维度来考虑这一现象。众所周知，气候变化和环境退化会加剧国际冲突，影响和平与稳定，并在最缺乏保护的地区危及粮食安

全，引发移民和难民潮，使已经脆弱的群体面临其他威胁。因此，显而易见，必须解决气候变化的各个方面和后果。

为此，国际社会开展合作并采取多边行动至关重要。否则，任何国家努力都是徒劳的。因此，必须加强各相关机构和机关之间的信息交流机制，这还包括有时也与这些局势有关的警察部门、金融和预防恐怖主义部门。还应该强调，国际司法合作是避免恐怖行为责任人逍遥法外的关键。还必须遵守和执行安全理事会各制裁委员会发布的决议。

这些辩论很重要，因为我们以前也讨论过气候变化与维持和平和建设和平行动之间的关系。有必要根据证据，对气候变化和国际安全之间的联系作进一步研究，尤其需要关注最脆弱的地区和群体。关于气候变化和国际安全的倡议也必须考虑到受影响社区的意见，这些社区可能而且经常遭受这些现象及其后果的影响，他们保护自己免受影响的资源较少。这样做可以加强可持续成果，避免这些灾祸加剧。

最后，我要强调，目前，我国正在多层面威胁的背景下，审议一份关于安全与气候变化之间联系的报告。面对新的全球安全和国防挑战，智利已将气候变化问题纳入其《2017年国防手册》和2020年国防政策。

主席（*以法语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

穆达拉里女士（黎巴嫩）（*以英语发言*）：我祝贺尼日尔担任安全理事会本月主席。我们欢迎尼日尔共和国总统出席会议，主持今天上午的辩论会。我们还赞扬墨西哥在11月份成功担任主席。我们感谢秘书长和其他通报者今天上午的发言。

今天的公开辩论会证明，人们更加关注气候变化对和平与安全的影响。我们都知道，安理会在这个问题上没有达成共识，但我相信，随着我们周围每天的证据不断积累，而且迫切需要共同努力减轻气候变化对地球的有害影响，我们将再次找到共同立场和共识，特别是在气候与安全问题上。

国际社会仍在努力摆脱已经加剧现有各种挑战和威胁的疫情，但气候变化显然给这些挑战和威胁带来了额外的压力。对于已经受到经济和社会挑战严重影响的国家而言，情况更加严重，这些国家缺水并且发生干旱、火灾和洪水，非洲之角的情况就是如此，气候引发的事件将人们赶出家园和村庄，可能导致社会动荡和不稳定。本期《外交政策》中的一篇文章描绘了气候变化对撒哈拉以南非洲破坏性影响的一幅非常暗淡的画面，在那里，2019年40%的境内流离失所人口是自然灾害造成的。正如秘书长在其报告“我们的共同议程”中所指出的那样，

> “气候变化带来的灾难后果——饥荒、洪水、火灾和酷热——威胁我们自身的生存。”（A/75/982，摘要）

我们在世界上的许多地方看到了这一情况，不仅仅是在非洲。

严重的气候现象导致更多的不稳定，可能导致进一步的冲突和暴力，并将更多的人推向贫困和边缘化，从而对和平与安全产生负面影响。我们知道，恐怖主义和暴力极端主义团体正在寻找可以利用的不满情绪和不公正现象。我们一贯重申，必须解决冲突和不稳定的根源。气候灾害对社会造成的破坏加剧了这些根源，从而削弱了必须采取的措施。非洲联盟和平与安全理事会已经认识到这一现实，并首次确认气候变化对该区域和平与安全产生了有害影响。当地人了解得更清楚，当非洲人说这两个问题相互有关联时，我们需要听取他们的忠告。他们知道得更清楚，是因为他们在非洲大陆首当其冲，生活和生计受到重大影响。

就气候而言，执行至关重要。不到一个月之前，在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议刚刚结束，在这届会议上，各国商定了一个保持1.5摄氏度目标的进程。履行这一承诺仍然是防止气候变化不利影响的第一道

防线，也是实现气候安全的有效途径。正如我们在以前的辩论中所表示的那样，安全理事会负责维护和平与安全，应该努力确保预防冲突和建设和平的方法越来越多地将气候因素纳入其战略。为此，我们认为，可以将气候安全问题纳入建设和平委员会和安理会的议程，从而加强安全理事会和建设和平委员会之间的协调。

安理会通过一项关于气候安全的专题决议草案，也可以加强预防工作。在本机关商定关于气候变化对维护国际和平与安全的影响的主席声明（S/PRST/2011/15）十年之后，现在是通过一项决议草案、采取更具体行动的时候了。在这方面，黎巴嫩是尼日尔和爱尔兰起草的决议草案的共同提案国，我们希望安理会全体成员在今后几天通过该决议草案。

主席（*以法语发言*）：我现在请秘鲁代表发言。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我感谢安全理事会主席国尼日尔，特别是穆罕默德·巴祖姆总统主动召开本次公开辩论会，为我们提供一次机会，共同评估恐怖主义和气候变化背景下的国际安全问题，因为其影响对维护和平构成威胁。

在一个暴力局势加剧的世界上，确保从冲突向和平与发展过渡的进程变得越来越重要；恐怖主义威胁和不良环境管理是加剧风险的因素，会对生态系统、供水和粮食安全产生影响，而要保护平民免受影响，我们就必须确定最佳方式，在国家、区域和次区域组织、民间社会以及联合国系统之间促成协同作用，以管理、预防并减轻这些风险。

鉴于气候变化和恐怖主义两种现象都是跨境发展的，其破坏性影响是无限的、没有国界的，应当优先开展联合努力，适当确定应对冲突根源，即气候变化和恐怖主义的行动，这必须成为我们议程的一部分，必须旨在加强《联合国宪章》所载的多边承诺、和平解决争端以及集体安全原则。

秘鲁同意秘书长在其报告《我们的共同议程》（A/75/982）中提出的观点，即我们的集体和平与安全日益受到新的风险和危险趋势的威胁，而这些风险和趋势很难用传统的预防和管理方法来应对，因为它们涉及跨国网络以及往往与恐怖主义有关联的新行为体。秘鲁赞同报告的愿景，因为气候变化的后果导致不稳定、一批批民众流离失所、荒漠化，并因而限制获取生存手段和资源的机会，导致资源匮乏，往往引发冲突。

在努力防止与恐怖主义有关的暴力行为时，必须考虑基于尊重人权与法治的方法，同时促进包容性多元主义，以帮助避免由于仇外心理、种族主义、以及其他形式不容忍行为——无论是宗教还是信仰名义下的行为——的加剧而带来的威胁。

最近在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议重点讨论了全球变暖问题，这次会议让我们处于停滞不前和远大目标之间的十字路口，这与气候危机的要求还相去甚远，气候危机表现为洪水、干旱和其他相关后果，导致以人类需求和苦难为特征的利己行为，而且作为一个整体助长冲突的产生。

当前国际体系的特点是国家之间以及国家内部社会各阶层之间的不稳定与不平等，需要一种新的世界治理，从结构和多层面的角度建设和平，在这一进程中，防止恐怖主义和减轻气候变化后果的行动有助于维护并巩固和平。在这方面，我们支持联合国维持和平行动与建设和平委员会组织委员会的新准则，将对这两种现象的持续评估纳入其工作领域。

主席（*以法语发言*）：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我们衷心祝贺尼日尔担任安全理事会主席。我们高兴地看到尼日尔共和国总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下主持今天上午的公开辩论会。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下、非洲联盟委员

会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下、以及乍得湖流域委员会执行秘书兼多国联合特遣部队负责人马曼·努胡先生阁下所作的宝贵通报。

由于和平、安全与可持续发展相互关联，卡塔尔国一直努力确保其实现和平与安全的全球努力的整体性，同时考虑到和平与安全所面临的多方面威胁，包括恐怖主义和气候变化现象。卡塔尔国意识到恐怖主义对国际和平、安全与稳定的持续威胁，已加强打击恐怖主义和资助恐怖主义行为的国家努力。我们加强了与国际伙伴的合作以及我们对国际和区域安排的参与。

卡塔尔国在反恐领域与联合国建立了有效的伙伴关系，包括应对恐怖主义的多方面威胁及其与其他风险的关联，如资助恐怖主义行为与贩运人口之间的关联。此外，卡塔尔国支持联合国建设会员国能力的方案，以消除这一令人发指的祸害。

关于气候变化，卡塔尔国已采取一些具体步骤，在国家和国际层面应对这一威胁。我们于2012年主办了联合国气候变化框架公约缔约方大会第十八届会议，并积极参加了此后的相关会议，包括最近在格拉斯哥举行的第二十六届会议，与会的卡塔尔国代表团由卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下任团长。我们还率先建立了全球旱地联盟，这是应对气候变化的国际机制之一。我们最近宣布我们的国家自主贡献，这体现我们为自己确定的适应气候变化和减轻其影响的目标。

我们意识到气候变化给小岛屿发展中国家和最不发达国家带来的沉重负担，因此，卡塔尔国埃米尔谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下在2019年气候行动峰会上宣布捐款1亿美元，以支持并建设这些国家应对气候变化的能力。应对气候变化及其影响将是第五次联合国最不发达国家问题会议议程上的主要问题之一，这次会议将于2022年1月23日至27日由卡塔尔国主办。我们希望这次会议将提供一个重要机会，阐明应对气候变化及其对国际和平与安全影响的创新计划和解决方案。

最后，卡塔尔国赞扬安全理事会在履行其维护国际和平与安全的任务时，考虑到气候变化和恐怖主义的挑战以及稳定与安全所面临的其他威胁。卡塔尔国这方面将继续在国际一级努力，为应对新出现的多层面威胁作出贡献。

主席（*以法语发言*）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

布兰科·孔德先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：多米尼加共和国感谢尼日尔及其总统穆罕默德·巴祖姆先生召开本次会议。

我国代表团赞同德国代表早些时候以气候与安全之友小组名义所作的发言。

我们有充分的证据和来自实地民众的证词，表明气候变化的负面作用具有多种多样和深远的影响。其影响转化为冲突根源的潜力越来越明显。因此，我们面临一个安全理事会不能忽视的现实。这个机构的首要职责是确保国际和平与安全。这是无可争议的，但与此同时，它有独特的能力提请整个联合国系统注意：本组织必须如何在其工作中纳入确定、预测并最终遏制不稳定与武装冲突根源的必要工具。

因此，在担任安理会非常任理事国期间，多米尼加共和国主张采取综合办法，将气候风险纳入其审议工作，并加强秘书长所提供系统化背景信息的传播。

尼日尔和爱尔兰提交的这份决议草案既是一个历史性机遇，也是一项重大责任。它包含了用于加强安理会资源和提高其在联合国整个和平与安全支柱方面的分析能力的基本要素，为根据实地情况采取有效行动打开了大门。

我国代表团呼吁安理会每一个成员不要错过这个机会，对该决议草案投赞成票，并努力使安理会更加贴近现实、更加知情、为及时采取行动做好更完善的准备。多米尼加共和国荣幸地成为该决议草案的共同提案国，并将全力充分予以执行。

主席（*以法语发言*）：我现在请乌克兰代表发言。

维特连科先生（乌克兰）（*以英语发言*）：乌克兰赞赏主席国尼日尔提出举行这次重要的高级别辩论会，并欢迎尼日尔总统和爱沙尼亚总统亲自参会。我们还对秘书长和其他通报人的丰富见解表示感谢。

我国积极参与了安全理事会2017年3月对乍得湖流域的首次访问，并亲眼目睹了恐怖主义和气候变化的联系在实地造成的破坏性影响——我作为访问人员之一，可以亲自证明这一点——乌克兰正在密切关注眼前的挑战。我们也期待通过相关的安全理事会决议草案。

我们赞同欧洲联盟观察员所作的发言，同时我要以我国代表的身份发表以下意见。

我们完全赞同，与恐怖主义有关的威胁和气候变化的安全影响都应继续成为联合国的关注重点。恐怖主义威胁到我们的核心价值观和原则，任何恐怖主义行为都不容辩解，都应受到惩罚。遗憾的是，乌克兰人非常清楚恐怖主义有多邪恶。俄罗斯对乌克兰的武装侵略导致被占领土和整个国家的恐怖主义威胁急剧增加。我们只需提到马来西亚航空公司MH-17航班被俄罗斯山毛榉导弹系统击落一事就足够了，它造成17个国家近300名无辜人员丧生。

乌克兰仍然充分致力于打击恐怖主义和暴力极端主义。这包括采取有效措施，处理导致这一威胁蔓延的条件。我们高度重视包括妇女和青年在内的民间社会参与国内和全球反恐努力。我们相信，如果不能强有力地全面处理国家支持的恐怖主义问题，打击个别恐怖分子和恐怖团体的活动是不够的。

另一个令人关切的问题是，有人企图在占领局势中利用反恐作为镇压的借口。我们感到震惊的是，俄罗斯占领当局以反恐措施为幌子，在暂时被占领的克里米亚压迫克里米亚鞑靼活动分子、人权维护者和记者，并在暂时被占领的顿巴斯部分地区恐吓平民。我们的共同任务是确保将恐怖活动的所有实施者、组织者、指导者和赞助者绳之以法。

武装冲突和恐怖主义对环境的影响也仍然令人严重关切。乌克兰作为2016年至2017年安理会非常任理事国，通过提出保护重要基础设施不受恐怖袭击的问题，为推进新的反恐标准做出了自己的贡献。其结果就是通过了第2341（2017）号决议。然而至关重要的是，各国应制定并落实一项战略，分配关于保护重要基础设施不受恐怖袭击的相关任务和责任，并将其适用范围扩大到环境安全领域。

正如乌克兰总统上月在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上所说，“我们的星球在欧洲中部有两枚生态炸弹：分别在被占领的克里米亚和顿巴斯的部分地区”。俄罗斯正试图将克里米亚军事化，将其变成本国的海军军事基地，这对该半岛及其邻近水域独特的生态系统产生了不利影响。

在这方面，我们欢迎大会今天早些时候通过题为“乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题”的第四项决议，其中国际社会尤其再次表示关切

> “俄罗斯武装部队在克里米亚以及黑海和亚速海部分地区举行多次军事演习，这有损于区域安全并必然在该区域造成长期、不利的严重环境后果（大会第76/70号决议，第11段）。

此外，俄罗斯在顿巴斯的持续侵略也对该地区的环境造成有害影响，并带来与气候相关的巨大风险。

例如，在被占领的顿巴斯部分地区，许多煤矿的供电被切断。矿井通风和抽水系统的关闭经常导致矿井气体大量排出、矿井和附近地区发生水灾。然而，占领局势导致人们无法评估这些领土上与环境和气候相关的确切风险，也无法执行应对这些风险所需的措施。

打击恐怖主义和高效应对与气候相关的安全风险是维护国际和平与安全不可或缺的先决条件。为了取得实际成果，我们需要强有力的预防外交和回归国际法原则的决心。因此，在我们审议之后，必须采取具体行动，打破有罪不罚循环，追究违法者的责任。

主席（*以法语发言*）：我现在请危地马拉代表发言。

拉姆·帕迪利亚先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：我们感谢尼日尔共和国代表团召开本次公开辩论会，讨论遏制气候变化和恐怖主义的影响这样一个切实相关的议题。危地马拉还赞赏尼日尔共和国总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下出席会议，领导我们今天的审议。

气候变化现象及其负面影响是不可否认的现实。有必要毫不拖延地将这一问题视为对国际和平与安全的威胁，因为如果我们不立即采取有力行动，就将目睹灾难性的长期后果。

我们国际社会正处于确保全球和平与安全的转折点。如今，我们不仅面临2019冠状病毒病造成的疫情及其社会经济影响，还面临气候变化日益严重的破坏性影响，这加剧了包括移民和流离失所在内的现有趋势。

遗憾的是，除此之外，还有恐怖主义祸害及其与有组织犯罪的密切联系，这影响到千百万人，包括妇女和儿童。如概念文件（见S/2021/988）所述，气候变化的负面影响一直在增加，尤其是在萨赫勒地区以及中美洲和加勒比的许多国家。

因此，我们认为必要的是，安全理事会要将讨论旨在防止气候变化成为国际和平与安全威胁的措施作为议程上的高优先级事项。这就需要保护最弱势群体，并立即采取行动拯救生命，特别是在紧急情况、灾害和危机局势中，具体要通过实施以建设更具复原力的社区为重点的人道主义行动。

我国代表团一再指出，恐怖主义是一种全球现象，必须从根源上加以应对。所有国家都容易遭受恐怖主义行为，这些行为对国际和平与安全构成严重威胁，破坏民主，造成政治不稳定，阻碍我们人民的经济和社会发展和充分享有他们的人权。

危地马拉再次强调跨国有组织犯罪与恐怖主义之间的关联构成的危险，这种关系助长了金融资产的非法使用。本地区由于地理位置的关系，受到跨国网络的影响，这些网络助长犯罪，特别是与非法贩卖毒品有关的犯罪。正是由于贩毒现象，树木遭砍伐，热带森林被摧毁，目的是建造秘密的装卸毒品的简易机场。这些行为应受谴责，正在对环境造成毁灭性影响。

此外，我国代表团愿强调，气候变化对粮食安全的影响有可能导致大规模移民和水资源冲突。我们必须优先考虑健康、保护生命以及尊重受影响最大的群体，包括最边缘化的群体的人权，因为他们最有可能沦为犯罪和恐怖网络的牺牲品。

安全理事会必须把预防冲突作为优先事项，根据科学数据就威胁国际和平与安全的问题作出决定，因为其决议具有约束力。气候变化是改变我们生活的现实。因此，有必要采取措施促进稳定与和平的社会，同时优先考虑我们各国人民的发展。

主席（*以法语发言*）：我现在请瑞典代表发言。

埃内斯特伦女士（瑞典）（*以英语发言*）：我很高兴代表北欧国家——丹麦、芬兰、冰岛、挪威和我国瑞典——发言。

主席先生，我谨感谢你，并通过你感谢尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下召开本次适时的会议。

最近召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议强调，迫切需要制止气候变化，以免在不久的将来出现灾难性后果。如果不采取应

对措施，大自然之手就会从仁慈变成恶毒。不会有藏身之地，也没有任何国家社会可以幸免。

气候变化、生物多样性丧失和环境退化对水、粮食、森林和土地等自然资源的供应和获得产生了严重影响。这些变化会增加对自然资源的争夺。继而，这种争夺可能升级为暴力，特别是在经历过冲突的地区和某些群体被排除在自然资源管理之外的地方。

今天，环境犯罪为非法非国家武装团体，包括恐怖主义团体提供了估计38%的资金，是它们最大的收入来源。武装团体越来越多地利用与气候相关的灾害和生计损失来扩大其招募范围。他们会利用气候变化的影响，在政府努力不足或未作出迅速反应的情况下，将自己定位为替代政府提供服务和救济的人。

我们早该从言辞转向行动了。联合国特派团和联合国驻地协调员必须在应对当地的气候和安全相关风险以及向安全理事会报告方面发挥积极作用。这项工作需要得到构成气候安全机制的联合国机构的支持。他们必须利用当地的专长，才能实现这个目标。

干预应基于现有最佳科学知识。为了理解气候变化给安全带来的风险，我们必须着眼于更长期。仅仅应对当前的气候变化是不够的。与国家气象部门、区域气候中心和世界气象组织密切合作至关重要。建设和平委员会（建和委）应以当地自主权和包容各方为侧重点，应对这些风险。建和委也应就这些问题向安全理事会提出建议。

在10个最大的联合国特派团中，有6个在一些最易受气候变化影响的国家开展行动。斯德哥尔摩国际和平研究所、挪威外交政策研究所及其他机构的研究表明，必须将气候变化视角纳入维持和平和建设和平工作。

今天的辩论、联合国气候与安全之友小组成员的不断增加以及欧洲安全与合作组织最近就气候变化问题作出的里程碑式决定，都证明需要采取系统性全球行动。

秘书长就气候变化不利影响所涉及的安全问题定期提交的报告可以成为安全理事会定期辩论的基础。我们坚决支持安全理事会为此通过一项决议草案，主席先生，我们还要感谢尼日尔和爱尔兰在这方面的坚定承诺。

最后，我们今天就应对气候变化、生物多样性丧失和环境退化风险作出何种决定，将决定未来几十年数百万人能否享有和平社会和安全。共同挑战需要共同的认识、团结以及强大的多边机构，才能建设安全和可持续的未来。

主席（*以法语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

韦伯斯特女士（澳大利亚）（*以英语发言*）：澳大利亚感谢尼日尔组织本次论坛，并欢迎本次关于在气候变化背景下维护国际和平与安全问题的重要讨论。

气候变化加剧现有的贫穷根源，对最脆弱的国家和这些国家中最脆弱的人造成格外严重的影响。它致使威胁倍增，通过粮食和水不安全、经济冲击和人员流动等机制，间接加剧冲突风险。当然，尼日尔对气候变化，包括荒漠化和严重干旱带来的压力有着切身体会。

应对气候变化需要全球合作。我们必须减少排放，投资于减缓和适应战略，建设社会和经济韧性。在一些国家，包括萨赫勒和乍得湖流域国家，政治、社会和环境脆弱性相互交织。在这些地区，建设韧性和加强努力，以避免、尽量减少和应对气候变化的影响是预防冲突的一个要素。必须更好地把负责任地管理环境和自然资源，以及减轻影响和适应变化方面的规划活动和能力建设纳入建设和平活动。

在通过《联合国气候变化框架公约》提供援助的同时，就气候变化行动和治理支持开展区域协调

也可以帮助推动取得更有效的成果。例如，在澳大利亚所在地区，太平洋岛屿面临气候变化的不利后果带来的巨大风险，我们在应对这些挑战方面展现了集体领导能力。太平洋岛屿论坛国家签署了《波伊宣言》，承认气候变化仍然是对我们各国人民生计、安全和福祉的最大威胁。

为帮助执行《波伊宣言》，澳大利亚正在与太平洋伙伴合作建立太平洋情报汇总中心，该中心目前在瓦努阿图运作，旨在加强区域信息共享和分析，并利用气候数据和灾害分析为应对共同安全威胁提供参考信息。安全与气候变化之间的关系理解和处理起来都很复杂，但这不能成为不作为的借口。

澳大利亚认识到，全球和国家减少排放量和限制变暖的努力必须成为我们的核心方针。今年在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议上完成《巴黎协定》规则手册的定本是向前迈出的重要一步。该手册重申，必须通过有章可循的秩序，以全球性解决办法应对全球性风险，它也阐明了如何让《巴黎协定》焕发活力。

澳大利亚认为，安全理事会能够而且应该介入这个问题。联合国系统其他部分必须配合这些全球、区域和国家努力，协助我们更好地了解和处理气候变化对安全的影响。澳大利亚欢迎有机会帮助联合国系统许多重要部门齐心协力共同应对这些紧迫问题。

主席（*以法语发言*）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我感谢贵国尼日尔在担任安全理事会成员的两年期间开展的工作，这一任期将随着轮值主席任期的结束而告终。

趁着我国代表团还是这个主要机关的成员，我也借此机会在爱沙尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯和越南2020-2021年任期行将结束时，感谢它们在任期内为安全理事会做出的贡献。厄瓜多尔深信，当选成员做出了至为重要的贡献，也有必要加大轮换频次，但这只能通过扩大安全理事会非常任理事国的类别来实现，厄瓜多尔渴望在2023-2024年担任安理会成员。

此时此刻，我特别感谢尼日尔代表团领导人在高级别周期间召开本次公开辩论会，这对爱尔兰9月23日举行的气候与安全问题辩论会（见S/PV.8864）起到补充作用。当时，厄瓜多尔外交部长毛里西奥·蒙塔尔沃·萨马涅戈大使呼吁向维持和平行动提供技术能力和授权，视其具体情况评估与气候相关的安全风险。今天的会议是重申和加强该项呼吁的机会。

今天，我们听到一些发言从国际和平与安全与气候变化和恐怖主义的关联的角度阐述安全理事会在国际和平与安全方面的权限。

同样，正如安东尼奥·古特雷斯秘书长在本次辩论会开始时提醒我们的那样，《我们的共同议程》（A/75/982）明确提出要注重预防冲突，他倡导这样做。这一做法以及第2558（2020）号决议所载的联合国2020年建设和平架构的审查结果，都需要安全理事会和整个联合国系统做出共同努力，将气候问题纳入促进持久和平的战略。

一周前，时任秘书长科菲·安南设立的威胁、挑战和改革问题高级别小组的报告（见A/59/565）刚好发布17周年，其中确认传染病、环境退化和战争彼此推波助澜。随着生物多样性的丧失、荒漠化和干旱以及海平面的上升，粮食无保障、卫生保健系统岌岌可危、失业以及缺乏维生手段等社会经济问题加剧。气候变化的灾难性人道后果也体现为数百万人丧生、流离失所以及社会结构遭到削弱，对妇女和女童以及弱势群体造成格外大的影响。

社会经济恶化和边缘化为暴力极端主义和有组织犯罪的蔓延创造了条件。正因为如此，如我们先前指出的那样，本次会议涉及气候变化和恐怖主义问题的一大要素。

厄瓜多尔对今天上午的发言表示感谢。我们一致认为，应该进一步加强安全理事会、联合国系统其他机构以及萨赫勒五国集团和乍得湖流域委员会等区域和次区域组织遏制恐怖主义和不安全状况的合力。对于发展中国家而言，充足的资金、能力建设和技术转让必不可少。

我们认识到，《联合国气候变化框架公约》是主要的政府间论坛，具备通过谈判达成全球应对气候变化对策的必要经验和能力。我有理由认为，安全理事会的这些辩论有助于对气候与安全之间的关联采取一种互补做法。除了促进联合国内部的互补作用与合力之外，它们也有助于各国预防冲突和建设和平的努力。

最后，厄瓜多尔支持尼日尔和爱尔兰的倡议，其中呼吁安全理事会通过气候与安全问题决议草案，这将有助于就国际议程上的这一重要项目树立全面认识。

主席（*以法语发言*）：我现在请布基纳法索代表发言。

辛卡先生（布基纳法索）（*以法语发言*）：在开始发言之前，我谨代表布基纳法索总统罗克·马克·克里斯蒂安·卡博雷先生阁下祝贺尼日尔担任安全理事会主席，特别要祝贺尼日尔共和国总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下，他出席本次辩论会表明，正在审议的议题颇为重要。

我也要祝贺安理会各成员成功地举行本次辩论会，讨论这一重要议题，即在恐怖主义和气候变化背景下维护国际和平与安全，并感谢它们允许我们参加本次会议。我感谢各位发言者的发言，这些发言使我们更好地了解这一主题。

实现国际和平与安全是联合国的主要宗旨之一。世界正面临多重挑战。这些挑战危及我们可持续发展目标的实现。恐怖主义和气候变化是当代的新威胁，致使人类和平的共同理想更加难以实现。

在非洲，特别是包括布基纳法索在内的萨赫勒五国集团国家，这两个威胁导致空前的安全和人道主义危机，严重阻碍增长和发展的机会，平民、特别是妇女和儿童，正在付出极其高昂的代价。

我们的民众每天都面临这些威胁的不利影响，其例证是前所未有的自然灾害，包括持续时间越来越长的干旱、热浪、浓烈的尘埃云、生物多样性严重丧失，等等。

在范围更广的全球层面上，我们正目睹气温惊人的上升和极端天气现象的出现，这些现象威胁到民众的生存，也危及他们本已贫乏的维生手段，往往使他们成为气候难民。

气候变化是不稳定的根源。它导致并加剧族群间在获取贫乏共有资源方面的冲突；无论是水资源管理，还是耕地管理，都是如此。

同样，武装恐怖团体正在削弱国家在受影响地区的势力，致使基本社会服务越发难以获得。它们加剧族群间紧张关系，削弱法治和民主的基础，并迫使民众离开家园。在布基纳法索，由于恐怖主义的威胁，100多万人被迫逃离家园，不幸和危险的是，这使许多家庭的生活朝不保夕。

恐怖主义和气候变化造成的不安全对国际和平与安全构成严重威胁。

在这方面，我谨呼吁安全理事会成员采取更有力的措施支持受影响的国家。我们现在必须在为时过晚之前采取行动，向现有方案和机制提供更多支持，包括《联合国萨赫勒支助计划》、非洲联盟《2063年议程》和萨赫勒五国集团以及一些国家所作的努力。

在这方面，我要回顾并表示支持秘书长在其报告《我们的共同议程》（A/75/982）中提出的倡议，该报告为集体应对和平与气候变化的挑战提供了良好的基础。

最后，我要强调，需要为维护国际和平与安全的所有倡议提供财政支持。我们必须更加努力地调

动充足、可预测、可持续的资金。这必须以协调一致的方式进行，让所有相关的多边和双边伙伴以及民间社会和私营部门密切参与。

布基纳法索支持尼日尔和爱尔兰的主动行动，提出一项关于气候变化问题决议草案。只有通过更有意义的合作和协作行动，我们才能最终成功地结束恐怖主义，遏制我们环境的退化，维护我们的共同利益，那就是地球。

主席（*以法语发言*）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘马科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我很抱歉再次发言。我们非常认真地听取了今天的发言。我们非常关注该地区出现的问题。然而，我们反对一般性讨论，因为它们可能被用来政治化。具体地说，乌克兰代表团刚才就犯了这样的错误。我们相信，也看到，对于我们的乌克兰邻国来说，安理会的任何一次会议现在都被用作呈现扭曲的世界图景的借口，在这样的图景中，俄罗斯犯下了所有罪恶。我们在大会今天对一项乌克兰草案的表决中可以看到每个人对此都已厌倦，而这一草案与实际情况无关。尽管基辅作出了努力，但对这一草案的支持大幅下降，甚至没有达到三分之一的票数。因此，我们敦促我们大家不要关心不必要的事情，而是要执行明斯克协议。

主席（*以法语发言*）：我现在请尼日利亚代表发言。

Edokpa先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先，请允许我祝贺尼日尔担任安全理事会12月份主席。我感谢你和贵国代表团组织这次重要会议。尼日利亚感谢有机会在本次会议上发言，我们愿重申我们对促进国际和平与安全的坚定不移的承诺。我还要感谢非洲联盟委员会主席法基·穆罕默德先生阁下和乍得湖流域委员会执行秘书马曼·努胡大使所作的全面通报。

尼日利亚最强烈地谴责最近发生的针对马里和多哥维和人员的多起袭击事件，并呼吁起诉这些严重罪行的实施者。在这方面，尼日利亚与其他国家一道成为尼日尔和爱尔兰提出的关于气候与安全的决议草案的提案国。

对我们这一代人来说，恐怖主义和气候变化仍然是对国际和平与安全的最大威胁。这两种现象都可能引发暴力冲突和不安全，对那些业已存在紧张局势、治理不力和其他社会经济挑战的社区来说，尤为如此。气候变化对社区的种种不利影响，包括生计丧失、饥饿、贫困、不平等和移民，往往会引发争夺资源的冲突，从而为恐怖团体招募和传播其极端主义意识形态创造有利环境。

鉴于安理会在维护国际和平与安全方面的重要作用，以及在打击全球恐怖主义方面作出的值得注意的努力，今天的会议是一个机会，可以把气候行动放在最高优先位置，寻求全面应对气候变化和恐怖主义对国际和平与安全构成的威胁。在这方面，请允许我强调尼日利亚认为对实现这一目标至关重要的五项措施。

第一，人们常说，哪里没有发展，哪里就可能没有和平。由于发展中国家受气候影响的冲击最为严重，因此，提供基本服务和关键基础设施以促进经济增长仍然势在必行。此外，加强这些国家的刑事司法系统仍然是确保追究恐怖分子罪责的关键。在这方面，各国政府和国际伙伴需要加强发展领域的合作，以防止恐怖主义和恐怖团体利用政府的缺陷。

第二，应对气候变化和反恐领域的国际合作对确保全球安全仍然至关重要，需要整个联合国作出回应。会员国应确保综合、平衡地实施《联合国全球反恐战略》的四大支柱，履行《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）和关于气候变化的《巴黎协定》规定的各项义务。联合国系统有责任继续支持所有会员国实现这些目标。

第三，应加强对遏制恐怖主义威胁的区域努力的多边支持，特别是在迅速成为不安全温床的撒哈拉以南非洲的萨赫勒和乍得湖流域地区。这可以确

保多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队等合作得到充分的外部支持，以建设能力并制定适当的解决办法，以有效消除“博科圣地”、“伊斯兰国西非省”和区域其他恐怖团体的威胁。

第四，需要提高整个联合国在气候影响和暴力冲突之间日益增加的相互联系方面的能力和专门知识。这种知识有助于加强维持和平特派团和特别政治任务业已取得的巨大影响。由于这些特派团和特别政治任务的大多数已经部署在面临生物多样性丧失、荒漠化或其他与气候变化有关的问题的冲突环境中，这种知识应该为建设持久和平和将极端主义定为犯罪带来量身定制的机制。

最后，尽管许多非洲国家对造成温室气体排放和全球变暖应负的责任很小，但这些国家却最容易受到影响生计的极端天气条件和自然灾害的影响。这些影响因人口的快速增长、脆弱的经济、农业对雨水的高度依赖以及气候适应能力薄弱而更形加剧。在最近在格拉斯哥闭幕的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议的背景下，让我重申，发达国家需要信守承诺，每年筹集1000亿美元支持发展中国家的气候行动。这将大大有助于为许多受气候影响区域、特别是非洲大陆的气候适应措施——如建立预警系统——提供可预测的资金来源。

最后，由于世界上没有一个国家或地区能够完全免受气候变化或恐怖主义的影响，我们呼吁通过建立更紧密的伙伴关系和加强全球努力，采取统一和全面的方法来应对这些挑战。此外，我要重申，尼日利亚坚定不移地决心实现其气候目标，以减轻尼日利亚、本次区域乃至世界其他区域难以言状的苦难，促进其和平与安全。

主席（*以法语发言*）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我高兴地感谢你和尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下主持今天的会议。我还感谢尼日尔常驻代表团召开本次会议，讨论在恐怖主义和气候变化背景下维护国际和平与安全问题。我也感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下和其他通报人今天的发言。

恐怖主义是国际社会面临的最大挑战之一，国际社会正在应对这一危险现象，因为它加剧不安全和不稳定，蓄意破坏各国和各国人民的成就，阻碍进步和繁荣。巴林王国继续努力打击这一正在蔓延并成为全球威胁的严重祸害。在打击恐怖主义和资助恐怖主义的斗争中，巴林王国一直积极地做出贡献，并与各国协调。为此，我国加入了许多区域性和国际性公约和条约。巴林王国还参与并支持国际联盟打击“达伊沙”恐怖组织的行动。

巴林王国重申致力于执行关于打击资助恐怖主义的各项国际决议。我们根据安全理事会相关决议定期提交报告。我们还执行大会2006年通过的《联合国全球反恐战略》（第60/288号决议），以及金融行动特别工作组关于打击洗钱和资助恐怖主义行为的建议。

作为一个小岛屿发展中国家，巴林王国密切关注气候变化。我们认为，气候变化是一个国际性挑战，需要国际社会集体加以解决。尽管巴林的排放量不到全球排放量的0.07%，但我国仍采取了一些措施来应对气候变化的负面影响。我国受到气温和海平面上升的影响。

我们的2030年经济愿景显示，我国为增加可再生能源的使用通过了一系列综合计划。我国最近采取了许多除碳举措。具体而言，我们将红树的数量增加了四倍，总体上种植了更多树木，并对碳捕获技术进行直接投资。

巴林支持姐妹般的沙特阿拉伯王国10月宣布的中东倡议。我们支持中东绿色倡议首脑会议通过的各项倡议。王储兼首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法亲王殿下11月在格拉斯哥举行的气候变化大会上宣布，我国致力于到2060年实现碳中和。此外，巴林王国核可了四项关于气候变化的重要国际

倡议，即全球海洋联盟、全球甲烷承诺、绿色政府倡议和阿拉伯联合酋长国到2050年实现碳中和战略倡议，支持国际社会开展合作，做出辛勤努力，以应对挑战并履行承诺，尽一切可能实现气候目标，为保护我们的地球和确保子孙后代有一个更安全、更美好未来做出贡献。

最后，巴林王国愿听取关于在维护国际和平与安全的背景下打击恐怖主义和气候变化相关安全威胁的所有观点。我们还准备努力加强国际合作，以应对这些挑战，特别是在冲突期间或冲突后时期。我们希望，在本次会议上进行的讨论将有助于我们就恐怖主义与气候变化之间的关系形成更明确的概念。巴林王国申明，我们支持在这方面达成的任何旨在使世界各国人民和各国得享稳定、安全与繁荣的国际共识。

主席（*以法语发言*）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩里斯先生（斯里兰卡）（*以英语发言*）：我谨祝贺尼日尔共和国担任本月安全理事会主席，并对召开今天的高级别会议表示赞赏。

如我们从第1373（2001）号和2020年12月通过的第2560（2020）号决议确定的基准中所看到的那样，在国际社会同仇敌忾打击恐怖主义的斗争中，安全理事会一直处于首要位置。然而，我们必须指出，恐怖主义的面貌已变得极其复杂。它的出发点已不仅限于传播宗教或政治意识形态。对某些人来说，恐怖主义已成为一种治理机制和有利可图的经济活动。我们必须认识到这一现象和新的运作模式，并采取更加积极主动的姿态加以遏制。

只要恐怖主义的滋长因素和威胁倍增因素得不到消除，恐怖主义祸害就会对全球和平与安全不断构成威胁，而气候变化已成为最大的威胁倍增因素之一。气候变化和恐怖主义之间的相互作用是气候-安全关系的一个重要方面，需要进行评估、讨论并采取统一的全球对策。这是一种周期性的复杂关系，其中自然灾害加剧了现有的结构和社会脆弱性，并给资源和内乱之间本已脆弱的关系增加了压力。

从维护国际和平与安全的意义上来说，和平与安全往往是并存的。尽管传统上人们认为和平就是没有战争，但1991年10月第46/14号决议从更积极的意义上界定了和平，以促进人权、社会和经济发展、裁军、保护环境以及提高所有人的生活质量，作为建立和平社会的必要条件。

安全本质上是一种主观群体意识，因此，探究这一概念是否具有任何明确的规范性含义或法律含义困难很大，但安全的法律效力是毫无疑问的。在起草和实施法律时，安全考虑往往占主导地位。就国际法律秩序而言，安全传统上不被视为一项法律原则，而是与和平一起被视为《联合国宪章》及其所设立的组织的首要宗旨。国际法院宣布

> “赋予国际和平与安全的首要地位是自然的，因为其他目的的实现将取决于这一基本条件的实现”。

没有和平，一切皆无可能。

这是对和平的一个广泛的开放性定义，但安全也许更难界定，联合国一直未给安全下过正式定义，也未对其作出详细说明。根据学者们的说法，安全这一概念受政治的影响颇深。这是一个空泛、很有争议的概念。一般来说，安全是指国家、群体和个人未遭受威胁这样一种状态，它包括为达到这一状态而采取的各种办法，即旨在从根本上防止威胁出现的措施。

在进行国际法律分析时，人们往往侧重于《宪章》第二条规定的原则，其中包括适用于联合国的主权平等和不干涉原则以及各国的义务，主要是和平解决争端的义务以及不威胁使用或使用武力的义务。

然而，对更广泛的国际法来说，第一条是重要的，因为它确定宗旨——可以说是联合国系统旨在实现和维护的价值观。应当更详细地考虑第一条第

二款，因为它只是——我可以说是部分地——将安全置于国际法的框架之内，宣布维持和平与安全可以通过采取有效措施预防和消除对和平的威胁来实现，并通过和平手段，根据正义和国际法原则，调整或解决国际争端或局势。

正如一位学者所指出，不受国际法约束的联合国安全行动的前景就像贯穿《宪章》的一条红线。首先，有一项原则，即联合国不应干涉内政，但这不影响安全理事会根据第七章采取的行动。第二，禁止使用武力只允许两种例外情况：自卫行动以及安全理事会根据第七章授权的为应对和平所面临威胁和破坏而采取的军事行动。不幸的是，《宪章》的内容似乎倾向于安全，尤其是第七章中的强制性集体安全，而不是法律。

实现和平与安全是联合国存在的理由，执行国际法是次要的。

让我就安全与气候变化简单说几句。一个核心问题是气候变化是否是一个安全问题。1980年代末，气候变化被视为仅次于一场全球核战争的事件。2009年，大会通过了关于气候变化及其可能的安全影响的第63/281号决议。该决议促使秘书长编写了一项报告（A/64/350），其中确定被视为对安全有影响的五个方面。

首先，脆弱性问题。该报告指出，气候变化威胁粮食安全和人类健康，并使人类面临极端事件。

第二，发展问题。该报告指出，气候变化导致发展进程的逆转，加剧脆弱性，并破坏各国的稳定。

第三，应对与安全问题。该报告指出，移民、自然资源竞争、以及其他应对措施增加国内问题的数量。

第四，无国籍问题，即由于领土消失而丧失国家地位会对权利、安全与主权产生影响。

最后，国际冲突问题，即在气候变化对未标定国际资源的影响可能波及国际合作的背景下的国际冲突。

因此，气候变化让世界面临前所未有的问题。气候变化有可能影响生活在沿海地区的民众或依赖雨水的农民的生活。气候变化可能通过扰乱生计影响国家安全，导致流离失所和移民，并增加对有限资源、人民财产以及国家经济与安全的冲突。在世界某些地区，我们看到传统生计的丧失增加探索加入武装团体的机会成本，我们也看到越来越多的青年将恐怖和反叛团体的潜力视为提供替代收入来源。

叛乱活动的加剧助长环境恶化、农业和基础设施损失、自然资源退化和荒漠化，造成一个内部动乱、移民、无国籍的环境，并以争夺稀缺资源的冲突告终。

认识根源并确保我们不低估气候变化的影响，对于确保长期全球和平至关重要。恐怖主义与气候变化不是对人类的孤立威胁，而是基于人类恐惧和不安全的同一威胁的不同表现。

主席（*以英语发言*）：我现在请韩国代表发言。

赵先生（大韩民国）（*以英语发言*）：首先，我感谢主席及时召开这次关于安全与气候变化的公开辩论会。

正如秘书长的报告《我们的共同议程》（A/75/982）所强调的那样，气候变化正在加剧不稳定，并影响生计、获取资源和人员流动趋势。在世界许多地区，特别是萨赫勒区域，我们目睹了这些趋势。在那里，气候变化影响了人们，社区正在为生计而挣扎，常常落入恐怖团体之手；在小岛屿国家，一次恶劣的天气事件就可能威胁到人民和国家本身的生存，导致成千上万的移民外流。

我们现在的共同理解是，在联合国维和行动和政治特派团仍在活动的大多数受冲突影响地区，气

候变化正在加剧实地本已脆弱的局势。因此，在预防冲突与冲突后重建和平时，必须考虑到与气候变化相关的因素，并增强应对这些因素的能力。在这样做的时候，我们尤其必须注意恐怖主义和暴力极端主义团体如何利用这种情况，并适当打击这种行为。

在这方面，韩国认为，需要一个“全联合国”办法来处理气候与安全的关联问题，包括安全理事会的积极参与。韩国支持气候安全机制以及气候与安全问题非正式专家组的工作。我们也欢迎关于秘书长定期向安理会报告这一问题的主张。

为了更好地应对气候对安全构成的威胁，我们必须解决根源本身，即气候变化。上个月，我们在格拉斯哥迈出了重要的一步。然而，科学告诉我们，这还不够。我们必须争取实现更大目标，采取更多措施减少排放，并紧迫控制气温上升。韩国一直在加快这方面的努力。去年，在疫情中期，我们宣布2050年为实现碳中和的一年。今年，我们成立了碳中和问题总统委员会，并通过了绿色增长与碳中和框架法案。经过与所有利益攸关方的紧张讨论，韩国今年宣布提高其2030年国家自主贡献目标，在2018年水平上将排放量降低40%。

气候变化将日益对全球和平与安全构成威胁。安全理事会作为负责维护全球和平与安全的主要机构，必须更多地参与这一问题。韩国认识到气候变化与全球安全之间关联的重要性，最近加入了气候与安全之友小组。有鉴于此，我们也很高兴成为尼日尔和爱尔兰所提出关于气候与安全的决议草案的共同提案国。

作为2024至2025年任期的安理会成员的候选国，大韩民国愿意与各国一道，共同采取全球行动，应对包括气候变化在内的现有和潜在安全威胁。我们将不遗余力地促进全球和平与安全。

主席（*以法语发言*）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

佩雷斯·阿耶斯塔兰先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，由于这是我们本月第一次发言，请允许我们祝愿你在12月份主持安全理事会一切顺利。我们还要借此机会赞扬墨西哥在11月份担任安理会主席期间所做的工作。

首先，委内瑞拉玻利瓦尔共和国要在发言中重申两个核心问题，即：我国坚决反对一切形式和表现的国际恐怖主义，并坚定地致力于应对气候变化。我们同意，正如为指导本次辩论的审议而编写的概念文件（见S/2021/988）所指出的，近年来这两种祸害的加剧令整个国际社会深感关切。

本着这一精神，我们重申，今天的国际恐怖主义是对国际和平与安全的最大威胁之一。恐怖团体实施的犯罪行为威胁到各国的领土完整和政治团结，同时企图制造恐怖，破坏合法政府的稳定，扰乱其宪政秩序。在这方面，我们反对利用当前的大流行病疫情实施恐怖主义行为，并重申，利用恐怖主义和暴力来促进推翻合法政府的行为显然是不可接受的。

就气候变化而言，它带来的后果在最近几个月有所加快，对全人类构成了生存威胁，但该现象对南方国家特别是小岛屿发展中国家产生了重大影响。在这方面，我们坚持认为，必须完全兑现在这一领域内的相关承诺，包括我们共同应对全球变暖的三大支柱，并始终遵守共同但有区别的责任原则。

我们还强调，非法实施单方面胁迫性措施对气候行动产生了严重的影响，因为它们尤其破坏了关于气候变化的《巴黎协定》的执行以及为适应、缓解、筹资以及获取和转让技术做出的努力。

我们同意，在武装冲突或冲突后局势中，气候变化的不利影响可能构成另一种威胁，有可能进一步加剧当地的局势。但是，我们必须对有人试图让安全理事会处理该问题、使这个无一例外地关系到我们所有人的敏感问题安全化表示关切。安全理事

会的明确任务是确保联合国在威胁国际和平与安全的情况下采取迅速而有效的行动。

此外，要是这一做法固定下来，它将为纯粹出于政治动机、以气候变化方面的问题为由将某些国家纳入安理会议程打开了方便之门，这显然不符合《联合国宪章》第二十四条的规定。

同样，我们重申，必须通过合作和协调一致的行动来解决气候变化问题；也就是说，必须在多边主义框架内并在联合国的主持下解决这一问题，这样才能确保整个国际社会的适当参与。因此，大会作为联合国主要审议、决策和代表机构和《联合国气候变化框架公约》作为讨论并全面解决这一重要问题的主要论坛是更具包容性的平台，共同在平等的基础上就行动方案达成共识并通过决定，从而实现我们共同确定的目标。

最后，我们赞同秘书长的话，即没有第二个地球。这就是为什么没有其他选择，只有带着紧迫感采取集体行动，使气候正义现在成为现实，而不要政治算计和小肚鸡肠。委内瑞拉决心继续为此积极和建设性地参与，但我们要警告将这一问题列入安全理事会议程的危险。一方面，它无助于正在为应对气候危机做出的努力。另一方面，坚持处理不属于创建本组织的《联合国宪章》所赋予安理会权力范围内的问题，将使安理会篡夺不属于其职权范围内的职能的做法延续下去。

主席（*以法语发言*）：我现在请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（*以法语发言*）：首先，我要感谢尼日尔共和国举行本次高级别安全理事会辩论会，从恐怖主义和气候变化的角度讨论国际和平与安全这一关键问题我欢迎尼日尔共和国总统穆罕默德·巴祖姆先生阁下今天早些时候出席本次会议。

我谨借此机会祝贺我们的兄弟尼日尔共和国作为安全理事会非常任理事国所作令人高度赞赏的贡献，为我们非洲大陆赢得了巨大的荣誉。我还要感谢各位通报者所作极其重要的发言。

摩洛哥所处区域清楚地表明了气候变化、安全与可持续发展之间的相互联系。非洲大陆，特别是萨赫勒地区受到不合比例的气候变化的影响，而它实际上对气候变化没有什么责任。

本着这一精神，摩洛哥完全致力于推动在第一次非洲行动首脑会议上发起的运动，以旨在根据穆罕默德六世陛下提出的指导方针，在非洲大陆就一项雄心勃勃的具体跨国项目达成一项协议。摩洛哥将继续在与乍得湖流域委员会、萨赫勒五国集团和内陆发展中国家的南南合作框架内提供政治、财政和技术支持。

关于因气候变化引起的各种环境问题，气候变化与暴力和不稳定的程度加剧以及恐怖主义祸害在某些区域蔓延之间也存在日益明显的因果关系。事实上，在一些区域，气候变化是一个威胁倍增因素，因为它加剧了因缺少资源而带来的脆弱性。失去传统生计导致缺少经济资源，从而为恐怖团体和武装组织招募人员特别是年轻人提供了肥沃的土壤。因此，至关重要的是，国际社会要采取行动，随时处理气候变化引起冲突局势或安全问题进而威胁国际和平与安全的情况。

联合国必须处理日益复杂的局势和不对称的威胁，致力于在当地采取行动。这再次表明，必须将这些威胁作为维持和平行动及其工作方法的一部分加以考虑。在应对不对称的威胁方面，必须深化安全理事会、秘书处以及部队和警察派遣国之间的三方合作对话，以便更好地协调各联合国维持和平特派团，界定其任务授权，确保妥善使用各种资源。另外，各维持和平特派团也必须减少其环境足迹，支持东道国采取的环境行动。

作为一个部队派遣国，摩洛哥努力确保根据联合国当地特派团环境战略的目标，尽量减少其参与维持和平特派团对环境的影响。我们赞扬完成第一阶段的任务并取得积极成果。

在这方面，摩洛哥皇家武装部队通过了一项国家战略，其中所载措施涉及在维持和平行动框架内在当地部署的所有摩洛哥特遣队。此外，摩洛哥特遣队也得益于旨在提高蓝盔部队对其环境责任的认识的具体培训模块。

主席先生，我再次非常感谢你召开本次极其重要的辩论会。

主席（*以法语发言*）：我现在请斐济代表发言。

普拉萨德先生（斐济）（*以英语发言*）：我们对尼日尔在其整个安全理事会任期内持续发挥领导作用以及爱尔兰努力保持安全理事会对气候与安全问题辩论的兴趣和行动深感鼓舞。

在最近结束的《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议上，世界的注意力集中在一个数字上——1.5°C。我们带着1.5°C的希望离开格拉斯哥，但这一希望岌岌可危。确保1.5°C是迄今为止世界能够作出的最重要的和平与安全投资。就这么简单，因为安全理事会成员深刻意识到，即使在1.2°C，安理会的大多数和平干预行动都是在气候危机已经形成、加剧和界定我们的维和人员试图纠正的冲突轮廓的情况下进行的。

因此，安全理事会今天下午的辩论必须有助于以促进和平与稳定的方式建设气候适应能力，而不是导致无所作为。无所作为将助长冲突、不稳定甚至可能导致国家崩溃。这就是摆在安理会面前的问题——不多也不少。

在一整天时间里，在早些时候关于气候变化和安全的讨论中，许多国家与安全理事会分享了它们的经验。一个又一个国家表明，反复发生的气候灾难，加上缓慢发生的气候变化，正在把稳定的地区变成现在面临高度不稳定、日益脆弱和冲突加剧的地区。

今天，我们还听到了新型战争武器的兴起。人们会认为这些新型武器将是网络武器或高科技武器，但事实并非如此。气候危机带来了新型战争武器——有选择地获取日益稀缺的水资源、肥沃的土地以及不受海平面上升影响的家园。

我们也看到了强有力的积极趋势，例如安全理事会的维持和平干预措施和蓝盔部队如何为了和平与安全投资于清除湖泊和河流系统淤泥。一些国家正在制定基于大自然的解决方案，以保护社区免受海平面上升的影响，这有助于恢复和平与稳定。我们希望，在我们审议摆在安理会面前的决议草案时也考虑到这些经验教训。

安全理事会正处于一个重要的十字路口。安全理事会如何采纳大会许多会员国的建议，将决定世界如何有效和实质性地应对区域内和国家间日益增长的、更加多样化的对和平与安全的威胁。

请允许我向安全理事会转达斐济和太平洋领导人的两个重要信息。

在太平洋岛屿论坛最近一次会议上，斐济和太平洋岛屿领导人发表了《2021年太平洋岛屿论坛领导人海洋声明》，指出，尽管与气候变化相关的海平面上升带来了任何物理变化，但我们的海洋区以及源自《联合国海洋法公约》的权利和应享权利将继续适用，不会减少。这是太平洋岛屿领导人正在做安全理事会的工作。

该声明是在我们的《区域安全波伊宣言》之后发表的。我们的领导人在该宣言中宣称：

> “气候变化仍然是对太平洋地区人民生计、安全和福祉的最大威胁。”

我强调，《宣言》并没有说气候变化是第二大威胁或主要威胁之一，而是说最大威胁。

在此背景下，我们对尼日尔和爱尔兰共同提出并提交安全理事会审议的决议草案感到鼓舞并表示欢迎，我们敦促以最快速度通过该决议草案。摆在安理会面前的案文提供了务实的前进道路和良好的起点。

我最后谈两点看法。

首先，在通过《联合国宪章》时，没有一个太平洋小国是本组织成员，因为如果我们是，我们可能会帮助联合国以不同的方式安排关于安全的讨论。在安全理事会7历史中，从来没有一个太平洋岛屿国家担任过安理会成员，但我们利用每一个机会对安理会说，我们对安全与和平的看法不同于其他国家。30年来，我们一直说，气候变化是对和平与安全最持久和最严重的威胁。我们利用一切机会在安理会一再重申这一信息。

第二，安全理事会正处于风口浪尖。通过正在审议的决议草案，安理会可以向前迈出慎重的、必要的一小步。这样做，安理会将告诉我们、我们面临不断混乱的社区和人民，这也是他们的安全理事会。安理会今天将告诉在马绍尔群岛、基里巴斯、所罗门群岛以及巴布亚新几内亚的成千上万太平洋岛民（他们的家园在最罕见的一次特大潮汐中第一次被淹没），这也是他们的安全理事会。

主席（*以法语发言*）：我现在请白俄罗斯代表发言。

Pilipenko先生（白俄罗斯）（*以俄语发言*）：白俄罗斯与国际社会一样，严重关切今天公开辩论的议题，即打击恐怖主义和应对气候变化。白俄罗斯积极参与了解决这两个问题，既作为其国家努力的一部分，也在国际舞台上这样做。无可争议的是，这两个问题都是国际问题和跨界问题。在这一方面，白俄罗斯敦促进一步开展国际合作和协作，以有效和高效地打击恐怖主义和应对气候变化。

同样，我们认为气候变化和自然灾害只是对国际安全有直接和间接影响的众多问题和因素之一。这一主题是多层面的，根据每个国家独特的气候和环境条件而有所不同，并且形式多样：在一个地方是荒漠化、另一个地方是洪水和海啸、第三个地方是地震、第四个地方是红树林消失等等。这就是为什么通用方法是不可能的。相反，这需要根据每个国家的请求采取个别方法和提供援助。在这一方面，我们强调只有在受援国政府同意的情况下才能采取行动的重要性。

白俄罗斯还认为，所有国家，特别是发展中国家和最不发达国家，都需要加强国家能力，以克服各自面临的问题。为此，我们必须共同努力促进获得技术、教育和融资等等。

我们感到关切的是，在安全理事会的工作中侧重于气候变化可能意味着忽视影响国际安全和不稳定的数百个其他因素。获得疫苗、贫困、针对个别国家的单方面胁迫性措施、妇女权利、保护儿童以及其他议题在某些情况下可能对和平与安全产生同等甚至更大的影响。

在这方面，我们认为，安全理事会的首要职责应该仍然是解决和消除冲突根源。将安理会的工作重点放在气候变化上也违反了联合国系统各机关和机构之间的责任和任务分工原则，因此可能导致职能重叠。在这方面，我们呼吁充分利用《联合国气候变化框架公约》下现有机制的潜力，并在大会、经济及社会理事会、可持续发展问题高级别政治论坛以及其他专门论坛更积极地参与具体应对气候变化的工作。

白俄罗斯是安全理事会2024-2025年非常任理事国席位候选国，我们愿意在所有论坛上就这些问题与所有国家合作，寻求各方都能接受的办法解决对国际和平与安全构成挑战的问题。

主席（*以法语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我赞扬你和尼日尔常驻代表团召开本次关于在恐怖主义和气候变化背景下维护国际和平与安全的公开辩论会。

今天，全球变暖在世界各地造成极端的自然灾害，如干旱、飓风、酷热、火灾、暴雨和洪水，给国际社会带来重大挑战。乌兹别克斯坦政府一直在

努力应对气候变化，这是维护国际和平与安全的重要前提之一。

正如乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫指出的那样，今天，每个国家都感受到气候变化后果的破坏性影响，这些负面影响直接威胁到中亚地区的稳定发展。科学家警告指出，如果全球升温以目前的速度继续下去，到21世纪末，世界平均气温将上升2℃以上，而在中亚，这一数字可能会更高。有鉴于此，乌兹别克斯坦欢迎最近举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议的成果，这次会议的成果是商定了《格拉斯哥气候公约》，决定将升温保持在1.5摄氏度，并最终确定了关于气候变化的《巴黎协定》的未决内容。

就乌兹别克斯坦而言，我国仍然坚定致力于转向可再生能源。具体而言，我们设想到2030年将我国经济的能源效率提高一倍，将可再生能源的份额提高25%，并发展无害环境的交通。为了实现这些目标，我们通过了2019年至2030年向绿色经济过渡的国家战略。此外，在9月份大会第七十六届会议的一般性辩论中，乌兹别克斯坦总统提议制定一项全球环境宪章，旨在为联合国新的环境政策奠定基础。

气候变化还导致世界各地本已稀缺的水资源萎缩，成为不稳定的潜在来源。乌兹别克斯坦主张本着睦邻合作精神，在主权平等、领土完整、互利和诚意的基础上，在水资源领域开展合作。

根据一些预测，到2050年，中亚两条主要河流锡尔河和阿姆河流域的水资源预计将分别减少5%和15%。此外，到2050年，该地区淡水短缺可能导致该地区国内生产总值减少11%。

有效应对这些挑战消极后果的唯一途径是增加相互信任和理解，加强友谊与合作的纽带。在这方面，中亚国家一直在朝着这个方向作出一致努力。特别是，在乌兹别克斯坦总统的倡议下，中亚各国共同建立了国家元首协商会议平台，以期建设性地讨论与本地区有关的所有问题，目的是维护中亚的和平与安全。在8月份举行的第三次协商会议上，乌兹别克斯坦总统呼吁为中亚制定一项地区方案——绿色议程，这将有助于该地区各国适应气候变化。

今天，恐怖主义和暴力极端主义继续构成持续的跨国威胁，国际社会必须密切合作打击这一邪恶现象。中亚是第一个启动全面综合执行《联合国全球反恐战略》的地区。在《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》通过十周年之际，乌兹别克斯坦将于明年主办一次题为“中亚国家在执行联合国全球反恐战略联合行动计划框架内的地区合作”的国际会议。我们希望，这将提供一个良好的机会，促使本地区各国在反恐斗争中进一步开展密切合作。

最后，我谨重申，乌兹别克斯坦高度重视维护和平与安全以及应对气候变化的问题，并继续致力于在这一领域与会员国和其他利益攸关方密切合作。

下午5时55分散会。